

Принят на двадцать девятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 29-19  
от 31 октября 2007 года)

**Межпарламентская Ассамблея  
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

Настоящий Закон определяет цели, задачи, принципы, направления и формы деятельности, полномочия органов государственной власти, государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, организаций и граждан в области межрегионального сотрудничества.

**Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

*межрегиональное сотрудничество* — согласованные действия участников межрегионального сотрудничества в пределах компетенции, установленной национальным законодательством, и заключение договоров и соглашений, необходимых для достижения экономического и социального прогресса регионов;

*регион* — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование государства;

*участники межрегионального сотрудничества* — органы государственной власти, государственно-территориальные (административно-территориальные) и муниципальные образования, юридические и физические лица, общественные организации, взаимодействующие с соответствующими органами государственной власти,

административно-территориальными и муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами, общественными организациями иностранных государств в пределах компетенции, установленной национальным законодательством, международными договорами и соглашениями о межрегиональном сотрудничестве;

*соглашение о межрегиональном сотрудничестве* — соглашение органов власти государственно-территориального (административно-территориального) или муниципального образования с территориальными сообществами или уполномоченными органами иностранного государства, с которым не имеется общей границы, регламентирующее правовые, организационные, экономические, социальные и иные аспекты межрегионального сотрудничества;

*проект (программа) межрегионального сотрудничества* — комплекс мероприятий участников межрегионального сотрудничества, направленных на решение конкретных совместных задач на уровне региона;

*государственная поддержка развития межрегионального сотрудничества* — совокупность решений и действий организационного, правового и финансового характера центральных органов государственной власти, направленных на реализацию проектов (программ) межрегионального сотрудничества;

*государственная программа развития межрегионального сотрудничества* — комплекс мер центральных органов государственной власти, направленных на развитие межрегионального сотрудничества и осуществляемых с использованием бюджетных средств.

## **Статья 2. Цели и задачи межрегионального сотрудничества**

Основными целями и задачами межрегионального сотрудничества являются:

- развитие международных и внешнеэкономических связей государства с иностранными государствами, укрепление дружественных отношений с международным сообществом;
- устойчивое социально-экономическое развитие регионов, повышение уровня жизни и благосостояния населения;
- повышение эффективности использования производственной и социальной инфраструктуры регионов;
- стимулирование увеличения объемов взаимовыгодной торговли, развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между участниками межрегионального сотрудничества;
- создание условий для взаимодействия в области науки, культуры, образования, изучения культурного наследия и языков иностранных государств, сохранения памятников истории и культуры;
- упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения; поддержка соотечественников, проживающих за рубежом.

### **Статья 3. Принципы межрегионального сотрудничества**

Межрегиональное сотрудничество основывается на принципах:

- взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности государств;
- взаимного уважения национального законодательства, добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров и соглашений в области межрегионального сотрудничества;
- защиты государством прав и законных интересов участников межрегионального сотрудничества;
- учета региональных особенностей;
- согласованного устранения политических, экономических, правовых, административных и других препятствий для взаимного сотрудничества;

— добровольности и взаимовыгодности сотрудничества.

#### **Статья 4. Правовая основа межрегионального сотрудничества**

Правовую основу межрегионального сотрудничества составляют конституция государства, международные договоры, настоящий Закон, иные законы, соглашения о межрегиональном сотрудничестве, нормативно-правовые акты государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, регулирующие отношения в области межрегионального сотрудничества.

Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

#### **Статья 5. Государственная политика в области межрегионального сотрудничества**

Государственная политика в области межрегионального сотрудничества направлена на оказание поддержки и создание благоприятных условий для эффективного взаимовыгодного сотрудничества участников межрегионального сотрудничества, социально-экономического, научно-технического и культурного развития регионов.

Государственная политика в области межрегионального сотрудничества основывается на принципах:

- законности;
- четкого распределения задач, полномочий и ответственности между участниками межрегионального сотрудничества;
- сочетания общегосударственных, региональных и местных интересов;
- обеспечения равных возможностей для регионов в отношении межрегионального сотрудничества;

— стабильности, прозрачности и демократичности межрегионального сотрудничества;

— создания необходимых механизмов обеспечения условий для осуществления эффективного межрегионального сотрудничества.

#### **Статья 6. Государственная поддержка межрегионального сотрудничества**

Государственная поддержка межрегионального сотрудничества предусматривает:

— определение приоритетных направлений и видов деятельности в области межрегионального сотрудничества;

— разработку и выполнение государственных программ развития межрегионального сотрудничества;

— отбор проектов (программ) межрегионального сотрудничества, требующих государственной поддержки;

— оказание правовой, организационной, методической, информационной помощи участникам межрегионального сотрудничества.

#### **Статья 7. Государственные программы развития межрегионального сотрудничества**

Государственные программы развития межрегионального сотрудничества разрабатываются центральными органами исполнительной власти с участием государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, согласуются с уполномоченным центральным органом исполнительной власти по межрегиональному сотрудничеству, с другими заинтересованными центральными органами исполнительной власти, к компетенции которых относятся вопросы межрегионального сотрудничества, и направляются в установленном порядке на утверждение правительства.

Государственная финансовая поддержка оказывается перспективным проектам (программам) межрегионального сотрудничества, предполагающим наиболее эффективные решения его актуальных проблем, с учетом целей, приоритетов, необходимых ресурсов, сроков реализации.

#### **Статья 8. Координация межрегионального сотрудничества**

Общую координацию деятельности в области межрегионального сотрудничества и контроль за соблюдением законодательства в данной сфере осуществляет специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по межрегиональному сотрудничеству.

Другие центральные органы исполнительной власти принимают участие в координации и развитии межрегионального сотрудничества в соответствии с их компетенцией.

#### **Статья 9. Основные направления и виды деятельности в области межрегионального сотрудничества**

Межрегиональное сотрудничество осуществляется в соответствии с международными договорами государства и соглашениями государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований о межрегиональном сотрудничестве в экономической, социальной, научно-технической, культурно-образовательной, экологической сферах, по вопросам оказания взаимной помощи в чрезвычайных ситуациях, развития спортивных, гуманитарных, правоохранных и иных связей, способствующих достижению целей и решению задач, установленных настоящим Законом.

Участники межрегионального сотрудничества могут в пределах своих полномочий осуществлять следующие виды деятельности:

— внешнеторговая деятельность для удовлетворения региональных и местных нужд в товарах, производимых иностранными партнерами;

- реализация инвестиционных проектов и производственно-техническое сотрудничество, в том числе создание совместных предприятий и финансово-промышленных групп;
- установление прямых связей между хозяйствующими субъектами в целях привлечения инвестиций и внедрения передовых технологий в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и других сферах;
- рациональное и безопасное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности путем обмена информацией о состоянии окружающей среды, регулирование воздействия экономической деятельности на окружающую среду (управление промышленными отходами, складирование и утилизация опасных веществ и т. д.), предупреждение трансграничного переноса токсичных отходов и выбросов;
- охрана и рациональное использование водных источников, трансграничных вод и их экосистем;
- содержание и развитие трансграничных систем энерго-, газо-, тепло-, водоснабжения, канализации;
- разработка и осуществление градостроительных проектов;
- содержание и развитие транспорта, транспортных коммуникаций и инфраструктуры, оказание транспортных услуг;
- развитие средств связи, информационных сетей, в том числе телефонных и телеграфных, обеспечение услугами связи;
- предоставление медицинских услуг, обмен медицинским персоналом, обеспечение санитарного контроля и санитарного благополучия населения, предотвращение распространения эпидемий и опасных болезней;
- создание и развитие природоохранных зон, заповедников, парков, лечебно-оздоровительных зон и курортов;
- разработка и реализация программ по охране и использованию объектов историко-культурного наследия;

— разработка и реализация совместных проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, совершенствование системы профессионального образования, подготовка научных кадров, обмен информацией между учебными заведениями, взаимодействие при изучении и преподавании языков и культуры народов;

— поддержка и организация молодежных, научных, культурных, спортивных обменов, проведение праздничных мероприятий, дней культуры, организация выставок, концертов, спортивных соревнований;

— оказание помощи соотечественникам в получении образования, обеспечении учебниками, литературой и периодическими изданиями на родном языке, организация летнего отдыха;

— оказание туристических услуг, развитие экологического и сельского туризма, строительство и эксплуатация туристско-рекреационных объектов, создание туристических коммуникаций и инфраструктуры;

— правоохранительная деятельность, предупреждение и пресечение преступлений, борьба с контрабандой, охрана общественного порядка;

— разработка и реализация программ по изучению и обмену опытом работы центральных органов исполнительной власти и муниципальных образований;

— подготовка и повышение квалификации профессиональных кадров в области межрегионального сотрудничества.

Участники межрегионального сотрудничества могут осуществлять иные виды деятельности в соответствии с международными договорами и соглашениями о межрегиональном сотрудничестве.

## **Статья 10. Формы взаимодействия участников межрегионального сотрудничества**

Основными организационно-правовыми формами взаимодействия участников межрегионального сотрудничества являются:

- ассоциация государственно-территориальных (административно-территориальных) образований;
- межмуниципальное объединение;
- совместный координационный орган;
- комиссия, рабочая группа по межрегиональному сотрудничеству;
- консультации участников (представителей участников) межрегионального сотрудничества;
- соглашение о межрегиональном сотрудничестве;
- договоренности гражданско-правового характера.

Участники межрегионального сотрудничества могут взаимодействовать с иностранными партнерами в иных организационно-правовых формах в соответствии с международными договорами и соглашениями о межрегиональном сотрудничестве.

#### **Статья 11. Соглашения о межрегиональном сотрудничестве**

1. Соглашения о межрегиональном сотрудничестве регламентируют правовые, организационные, экономические и другие аспекты сотрудничества договаривающихся сторон.

2. Соглашения о межрегиональном сотрудничестве, заключаемые органами власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований и органами муниципальных образований, должны соответствовать конституции, международным договорам, национальному законодательству; они не могут содержать положения, ущемляющие законные интересы других государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований.

3. Органы власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований заблаговременно уведомляют уполномоченный центральный орган исполнительной власти по межрегиональному сотрудничеству, а органы муниципальных образований — уполномоченный орган исполнительной власти государственно-

территориального (административно-территориального) образования по межрегиональному сотрудничеству о вступлении в переговоры с иностранными партнерами о заключении соглашений о межрегиональном сотрудничестве.

4. Проект соглашения о межрегиональном сотрудничестве, заключаемого органом власти государственно-территориального (административно-территориального) образования, не позднее чем за месяц до подписания представляется для согласования в министерство иностранных дел и в уполномоченный центральный орган исполнительной власти по межрегиональному сотрудничеству, а при необходимости и в другие центральные органы исполнительной власти, которые информируют орган власти государственно-территориального (административно-территориального) образования о результатах рассмотрения проекта соглашения, как правило, не позднее чем через 20 дней после получения проекта указанного соглашения.

5. Проект соглашения о межрегиональном сотрудничестве, заключаемого органом муниципального образования, не позднее чем за два месяца до подписания представляется для согласования в уполномоченный орган исполнительной власти государственно-территориального (административно-территориального) образования по межрегиональному сотрудничеству, который по согласованию с уполномоченным центральным органом исполнительной власти по межрегиональному сотрудничеству информирует орган муниципального образования о результатах рассмотрения проекта соглашения, как правило, не позднее чем через месяц после получения проекта указанного соглашения.

6. В случае возникновения разногласий между центральными органами исполнительной власти, органами власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований и органами муниципальных образований в отношении проекта соглашения о

межрегиональном сотрудничестве применяются согласительные процедуры в соответствии с национальным законодательством.

7. Регистрация и опубликование соглашений о межрегиональном сотрудничестве производятся в порядке, устанавливаемом правительством государства.

## **Статья 12. Совместные органы по межрегиональному сотрудничеству**

Совместные органы по межрегиональному сотрудничеству создаются органами власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований и органами муниципальных образований с уполномоченными органами субъектов иностранных федеративных государств, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств в соответствии с международными договорами и соглашениями о межрегиональном сотрудничестве.

Местонахождение, правовой статус, функции, полномочия, источники финансирования совместных органов по межрегиональному сотрудничеству определяются международными договорами, соглашениями о межрегиональном сотрудничестве, законодательством государства местонахождения, уставами этих органов.

Совместные органы по межрегиональному сотрудничеству могут образовываться как юридические лица на территории государства. В отдельных случаях их функции возлагаются на соответствующие исполнительные органы административно-территориального или муниципального образования.

## **Статья 13. Полномочия центральных органов государственной власти в области межрегионального сотрудничества**

Центральные органы государственной власти, к ведению которых относится межрегиональное сотрудничество, в соответствии с законодательством:

- 1) вырабатывают и проводят государственную политику в области межрегионального сотрудничества;
- 2) принимают нормативно-правовые акты в области межрегионального сотрудничества, осуществляют контроль за их соблюдением;
- 3) заключают международные договоры о межрегиональном сотрудничестве с иностранными государствами;
- 4) координируют деятельность органов власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований в области межрегионального сотрудничества;
- 5) обеспечивают соответствие нормативно-правовых актов административно-территориальных образований и соглашений о межрегиональном сотрудничестве конституции государства, международным договорам, национальному законодательству;
- 6) оказывают правовую, информационную, методическую, организационную, финансовую поддержку участникам межрегионального сотрудничества;
- 7) устанавливают основные требования к соглашениям о межрегиональном сотрудничестве, порядку их заключения, регистрации и реализации;
- 8) разрабатывают порядок подготовки государственных программ развития межрегионального сотрудничества и проектов (программ) межрегионального сотрудничества;
- 9) рассматривают предложения по включению проектов (программ) межрегионального сотрудничества в государственные программы его развития;

10) разрабатывают положения о проведении конкурса проектов (программ) межрегионального сотрудничества, предлагаемых на включение в государственные программы его развития;

11) разрабатывают государственные программы развития межрегионального сотрудничества;

12) осуществляют мониторинг выполнения государственных программ развития межрегионального сотрудничества;

13) осуществляют координацию и согласование государственных и региональных программ развития межрегионального сотрудничества при формировании государственного бюджета на соответствующий год;

14) представляют интересы государства по вопросам межрегионального сотрудничества в международных организациях.

#### **Статья 14. Полномочия органов власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований в области межрегионального сотрудничества**

К полномочиям органов власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований в области межрегионального сотрудничества относятся:

1) осуществление сотрудничества с уполномоченными органами субъектов иностранных федеративных государств, административно-территориальных образований иностранных государств в соответствии с международными договорами государства, настоящим Законом, другими законами, соглашениями о межрегиональном сотрудничестве, нормативно-правовыми актами административно-территориального образования;

2) принятие нормативно-правовых актов по вопросам межрегионального сотрудничества на уровне региона в пределах своей компетенции, осуществление контроля за их соблюдением;

3) обеспечение выполнения международных договоров государства в области межрегионального развития;

- 4) проведение переговоров, подготовка и заключение соглашений о межрегиональном сотрудничестве с уполномоченными органами субъектов иностранных федеративных государств, административно-территориальных образований иностранных государств в порядке, установленном национальным законодательством, и обеспечение их выполнения;
- 5) открытие своих представительств за рубежом в целях реализации соглашений о межрегиональном сотрудничестве;
- 6) участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для целей развития межрегионального сотрудничества;
- 7) разработка, утверждение, финансирование, реализация проектов (программ) межрегионального сотрудничества;
- 8) создание и участие в деятельности ассоциаций государственно-территориальных (административно-территориальных) образований, финансирование их деятельности;
- 9) назначение должностных лиц в совместные координационные органы, комиссии, рабочие группы по межрегиональному сотрудничеству;
- 10) участие в разработке государственных программ развития межрегионального сотрудничества;
- 11) координация деятельности органов муниципальных образований в области межрегионального сотрудничества;
- 12) оказание правовой, информационной, методической, организационной поддержки органам муниципальных образований по вопросам межрегионального сотрудничества;
- 13) обеспечение в пределах своей компетенции выделения бюджетных средств в порядке, установленном национальным законодательством, для целей межрегионального сотрудничества;
- 14) информирование уполномоченного центрального органа исполнительной власти по межрегиональному сотрудничеству о ходе и результатах деятельности в области межрегионального сотрудничества.

## **Статья 15. Полномочия органов муниципальных образований в области межрегионального сотрудничества**

К полномочиям органов муниципальных образований в области межрегионального сотрудничества относятся:

1) осуществление сотрудничества с органами муниципальных образований иностранных государств в соответствии с международными договорами государства, национальным законодательством, настоящим Законом, нормативно-правовыми актами и соглашениями о межрегиональном сотрудничестве государственно-территориальных (административно-территориальных) образований;

2) принятие нормативно-правовых актов по вопросам межрегионального сотрудничества на местном уровне в пределах своей компетенции, осуществление контроля за их соблюдением;

3) осуществление внешнеэкономических связей с уполномоченными органами муниципальных образований, с юридическими лицами, общественными организациями иностранных государств в рамках проектов (программ) межрегионального сотрудничества в соответствии с соглашениями о межрегиональном сотрудничестве государственно-территориальных (административно-территориальных) образований и национальным законодательством;

4) проведение переговоров, подготовка и заключение соглашений о межрегиональном сотрудничестве по вопросам местного значения с органами муниципальных образований иностранных государств в порядке, установленном национальным законодательством;

5) участие в разработке и реализации проектов (программ) межрегионального сотрудничества государственно-территориального (административно-территориального) образования;

6) разработка, утверждение, финансирование и реализация проектов (программ) межрегионального сотрудничества по вопросам местного значения;

7) создание и участие в деятельности совместных органов по межрегиональному сотрудничеству на местном уровне, финансирование их деятельности;

8) назначение должностных лиц в совместные органы по межрегиональному развитию на местном уровне;

9) информирование уполномоченного органа исполнительной власти государственно-территориального (административно-территориального) образования по межрегиональному сотрудничеству о ходе и результатах деятельности в области межрегионального сотрудничества на местном уровне.

#### **Статья 16. Участие юридических и физических лиц, общественных организаций в межрегиональном сотрудничестве**

Юридические и физические лица, общественные организации принимают участие в межрегиональном сотрудничестве на основании договоров гражданско-правового характера, заключаемых с заинтересованными иностранными юридическими и физическими лицами, в связи с практическим осуществлением конкретных мероприятий, предусмотренных соглашениями о межрегиональном сотрудничестве и его проектами (программами).

#### **Статья 17. Финансовое обеспечение межрегионального сотрудничества**

1. Расходы на реализацию программ межрегионального сотрудничества осуществляются за счет бюджетных средств в порядке, установленном национальным законодательством, а также других источников, не запрещенных законом.

Для финансирования программ межрегионального сотрудничества могут использоваться средства международных организаций и иностранных государств в установленном законом порядке.

2. Объемы государственной финансовой поддержки межрегионального сотрудничества определяются в установленном законом порядке согласно государственным программам развития межрегионального сотрудничества.

3. Финансирование органами власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований региональных проектов (программ) развития межрегионального сотрудничества осуществляется из бюджетов государственно-территориальных (административно-территориальных) образований в соответствии с законодательством.

4. Финансирование органами муниципальных образований проектов (программ) межрегионального сотрудничества по вопросам местного значения осуществляется из местных бюджетов в соответствии с законодательством.

5. Внебюджетные источники финансирования межрегионального сотрудничества привлекаются в соответствии с законодательством.