

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О добровольной пожарной охране**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и тушении пожаров, в том числе в связи с созданием и деятельностью организаций добровольной пожарной охраны.

2. Настоящий Закон устанавливает правовые основы создания и деятельности организаций добровольной пожарной охраны, статус добровольных пожарных.

3. Особенности создания и деятельности организаций добровольной пожарной охраны, статуса добровольных пожарных определяются законодательством государства – участника Содружества Независимых Государств.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

добровольная пожарная охрана – организация, созданная по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц на добровольной основе в соответствии с требованиями настоящего Закона для участия в профилактике и тушении пожаров, которая может состоять из территориальных и объектовых подразделений – добровольных пожарных команд (дружин, отрядов, расчетов);

добровольный пожарный – физическое лицо, являющееся членом организации добровольной пожарной охраны и принимающее участие в профилактике и тушении пожаров;

статус добровольного пожарного – совокупность прав и свобод, гарантированных государством, обязанностей и ответственности добровольных пожарных, установленных уставом организации добровольной пожарной охраны на основе норм законодательства государства;

участие в профилактике пожаров – деятельность добровольных пожарных по реализации превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

участие в тушении пожаров – деятельность добровольных пожарных по предотвращению возможности дальнейшего распространения огня, опасных

факторов пожара и созданию условий для их ликвидации имеющимися силами и средствами.

Статья 3. Основные принципы создания и деятельности организаций добровольной пожарной охраны

Создание и деятельность организаций добровольной пожарной охраны осуществляются в соответствии с принципами:

- 1) законности деятельности добровольной пожарной охраны;
- 2) добровольности деятельности добровольной пожарной охраны;
- 3) равенства организаций добровольной пожарной охраны перед законом;
- 4) свободы в определении внутренней структуры организаций добровольной пожарной охраны;
- 5) гласности и общедоступности информации о деятельности добровольной пожарной охраны;
- 6) готовности подразделений организаций добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в профилактике и тушении пожаров;
- 7) приоритетности спасения людей и оказания первой помощи пострадавшим при тушении пожаров;
- 8) обоснованного риска и обеспечения безопасности добровольных пожарных при тушении пожаров.

Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Статья 4. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (органов местного управления, местных органов власти) с организациями добровольной пожарной охраны

Органы государственной власти и органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) государства оказывают содействие в создании и деятельности организаций добровольной пожарной охраны, включая обеспечение соблюдения прав и законных интересов организаций добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, а также предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных.

Статья 5. Организации добровольной пожарной охраны

1. Добровольная пожарная охрана создается в форме общественной организации, основной уставной целью или одной из уставных целей которой является участие в профилактике и тушении пожаров, оказание первой помощи пострадавшим при пожаре.

Добровольная пожарная охрана может быть создана в другой организационно-правовой форме в соответствии с законодательством государства.

2. Организация добровольной пожарной охраны подлежит дополнительной регистрации в уполномоченном органе государственной власти государства.

3. Членами организации добровольной пожарной охраны могут быть физические лица, а также юридические лица, образованные в соответствии с законодательством государства.

Статья 6. Задачи организаций добровольной пожарной охраны

Основными задачами организаций добровольной пожарной охраны являются:

- 1) участие в профилактике пожаров;
- 2) участие в тушении пожаров;
- 3) спасение людей и имущества при пожарах и оказание первой помощи пострадавшим.

Статья 7. Личный состав организаций добровольной пожарной охраны

1. Личный состав организаций добровольной пожарной охраны включает в себя работников этих организаций, состоящих на должностях, которые предусмотрены штатным расписанием, и добровольных пожарных.

2. Работниками организации добровольной пожарной охраны могут быть физические лица, которые соответствуют требованиям, предъявляемым к кандидатам на должности, предусмотренные штатным расписанием. С указанными работниками заключаются трудовые договоры в соответствии с требованиями законодательства государства.

3. Добровольными пожарными являются члены организаций добровольной пожарной охраны – физические лица, получившие статус добровольного пожарного, подтвержденный удостоверением (членским билетом) установленного образца.

4. Добровольными пожарными могут быть физические лица, достигшие возраста 18 лет, способные по состоянию здоровья исполнять обязанности, которые связаны с участием в профилактике и тушении пожаров, и изъявившие желание стать добровольным пожарным.

Требования к состоянию здоровья добровольных пожарных определяются законодательством государства.

5. Добровольный пожарный допускается к работам, связанным с участием в профилактике и тушении пожаров, после прохождения обучения, включая специальную подготовку, и сдачи экзамена.

Организация обучения, включая специальную подготовку, добровольных пожарных и прием экзаменов у лиц, прошедших соответствующее обучение, осуществляются уполномоченным органом государственной власти государства. По результатам экзамена добровольному пожарному выдается свидетельство, которое должно храниться в его личном деле в организации добровольной пожарной охраны.

6. Для личного состава добровольной пожарной охраны может вводиться форменная одежда, а для добровольных пожарных могут также устанавливаться знаки отличия.

Статья 8. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности организаций добровольной пожарной охраны. Имущество организаций добровольной пожарной охраны

1. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности организаций добровольной пожарной охраны осуществляется за счет взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), собственных средств, средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления (органами местного управления, местными органами власти) организациям пожарной охраны, а также средств, полученных из других не запрещенных законодательством государства источников.

2. Имущество, используемое организациями добровольной пожарной охраны, формируется посредством передачи организации добровольной пожарной охраны имущества учредителя (учредителей) во владение, в аренду и (или) в безвозмездное пользование на долгосрочной основе, взносов и пожертвований, за счет собственных средств, включая поступления от мероприятий, проводимых в соответствии с уставом организации добровольной пожарной охраны, а также средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления (органами местного управления, местными органами власти) организациям пожарной охраны в соответствии с законодательством государства.

Статья 9. Привлечение организаций добровольной пожарной охраны к участию в профилактике пожаров

Организации добровольной пожарной охраны привлекаются к участию в профилактике пожаров в составе государственных и муниципальных (местных) противопожарных служб в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства.

Статья 10. Привлечение организаций добровольной пожарной охраны к участию в тушении пожаров

1. Организации добровольной пожарной охраны осуществляют несение службы (дежурство) в составе пожарно-спасательных подразделений, расположенных на определенной территории (пожарно-спасательного гарнизона, пожарно-спасательной службы), и привлекаются к участию в тушении пожаров в соответствии с утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства порядком привлечения сил и средств подразделений, образованных для тушения пожаров на определенной территории.

2. Выезд подразделений организаций добровольной пожарной охраны для участия в тушении пожаров за пределы закрепленной за ними территории выезда осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти государства и согласованном с учредителем (учредителями) организации добровольной пожарной охраны.

Статья 11. Привлечение организаций добровольной пожарной охраны к спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим

1. Организации добровольной пожарной охраны привлекаются к спасению людей и имущества при пожарах в соответствии с порядком привлечения сил и средств подразделений, образованных для тушения пожаров на определенной территории, утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства.

2. Организации добровольной пожарной охраны привлекаются к оказанию первой помощи пострадавшим в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства.

К оказанию первой помощи пострадавшим допускаются добровольные пожарные, прошедшие специальную теоретическую и практическую медицинскую и психологическую подготовку по программам, утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства.

Глава 3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ. ГАРАНТИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ДОБРОВОЛЬНЫМ ПОЖАРНЫМ

Статья 12. Права добровольных пожарных

1. Добровольные пожарные, осуществляющие деятельность в составе организации добровольной пожарной охраны, имеют право на:

1) защиту жизни и здоровья при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением деятельности в организации добровольной пожарной охраны;

2) возмещение вреда жизни и здоровью, причиненного при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением деятельности в организации добровольной пожарной охраны, в порядке, установленном законодательством государства;

3) участие самостоятельно или в составе организации добровольной пожарной охраны на законных основаниях в профилактике и тушении пожаров, а также в работе по оказанию первой помощи пострадавшим;

4) осуществление при тушении пожаров необходимых действий по обеспечению безопасности людей и спасению имущества в соответствии с законодательством государства.

2. Добровольные пожарные, принимающие непосредственное участие в тушении пожаров, обеспечиваются средствами индивидуальной защиты и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров, в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти государства.

Статья 13. Обязанности добровольных пожарных

На добровольных пожарных, осуществляющих деятельность в составе организаций добровольной пожарной охраны, уставом организации добровольной пожарной охраны возлагаются следующие обязанности:

- 1) обладать необходимыми пожарно-техническими знаниями в объеме, предусмотренном программой обучения добровольных пожарных;
- 2) нести службу (дежурство) в соответствии с графиком дежурства, согласованным с руководителем организации по месту основной работы или учебы добровольного пожарного;
- 3) во время несения службы (дежурства) в соответствии с графиком дежурства прибывать к месту вызова при получении сообщения о пожаре или угрозе его возникновения, участвовать в тушении пожара и оказывать первую помощь пострадавшим;
- 4) соблюдать установленный порядок несения службы (дежурства), дисциплину и правила охраны труда в организации добровольной пожарной охраны;
- 5) содержать в исправном состоянии снаряжение пожарных, пожарный инструмент, средства индивидуальной защиты пожарных и пожарное оборудование;
- 6) знать и добросовестно выполнять свои обязанности при участии в тушении пожара;
- 7) выполнять законные распоряжения руководителя организации добровольной пожарной охраны и руководителя тушения пожара.

Статья 14. Материальное и моральное стимулирование деятельности добровольных пожарных

1. Учредитель (учредители) организации добровольной пожарной охраны устанавливают форму и размеры материального стимулирования добровольных пожарных.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) и организации государства принимают меры, направленные на материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных.

3. Учредитель (учредители) организации добровольной пожарной охраны, органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти), органы государственной власти государства предусматривают меры морального стимулирования деятельности добровольных пожарных в соответствии с законодательством государства.

Статья 15. Страхование добровольных пожарных

1. Добровольные пожарные подлежат обязательному государственному страхованию в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства для профессиональных пожарных.

2. Добровольные пожарные подлежат добровольному медицинскому страхованию за счет собственных средств добровольной пожарной охраны и (или) переданных добровольной пожарной охране на эти цели средств соответствующего бюджета в объемах, установленных законодательством государства.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) государства, привлека-

ющие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в профилактике и тушении пожаров, к спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут за счет средств, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

Статья 16. Компенсации и льготы, предусмотренные для добровольных пожарных. Гарантии, предоставляемые добровольным пожарным

1. Добровольные пожарные по месту основной работы или учебы освобождаются от работы или учебы без сохранения заработной платы (для работающих граждан) с сохранением за ними места работы или учебы, должности на время участия в профилактике и тушении пожаров, несения службы (дежурства) в расположении организации добровольной пожарной охраны либо прохождения ими обучения, включая специальную подготовку, если эта деятельность либо обучение, включая специальную подготовку, осуществляется в рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту основной работы или учебы.

2. Организации добровольной пожарной охраны, которые привлекли добровольных пожарных в рабочее или учебное время к участию в профилактике и тушении пожаров, несению службы (дежурства) либо прохождению обучения, включая специальную подготовку, выплачивают добровольным пожарным за время отсутствия на месте основной работы или учебы компенсацию за счет собственных средств. Порядок расчета компенсаций и их минимальный размер определяются уполномоченным органом государственной власти государства.

3. Добровольные пожарные, принимавшие участие в профилактике и тушении пожаров три года и более, имеют право на поступление вне конкурса в пожарно-технические образовательные учреждения государства при условии успешного прохождения вступительных испытаний.

4. Добровольные пожарные, принимавшие участие в профилактике и тушении пожаров 10 лет и более, имеют право на доплату к пенсии в размере, устанавливаемом законодательством государства, но не менее половины от суммы прожиточного минимума.

5. Личный состав добровольной пожарной охраны, участвовавший в тушении пожара и действовавший в условиях крайней необходимости и (или) обоснованного риска, освобождается от возмещения причиненного ущерба в соответствии с законодательством государства.

Статья 17. Социальная защита членов семей добровольных пожарных

Органы государственной власти и органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) на основе норм законодательства государства устанавливают за счет средств соответствующих бюджетов гарантии правовой и социальной защиты членов семей добровольных пожарных, в том числе в случае гибели добровольного пожарного в период исполнения им своих обязанностей.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Стимулирование организаций добровольной пожарной охраны

1. Законодательством государства устанавливаются экономические стимулы, которые применяются к организациям добровольной пожарной охраны. К числу экономических стимулов относятся: льготы по налогам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней; уменьшение арендной платы за занимаемые организациями добровольной пожарной охраны помещения или освобождение от нее.

2. Организации добровольной пожарной охраны могут быть определены законодательством государства как места прохождения альтернативной гражданской службы.

Статья 19. Реорганизация и ликвидация организаций добровольной пожарной охраны

Организации добровольной пожарной охраны могут быть реорганизованы или ликвидированы в соответствии с нормами законодательства государства.

Статья 20. Ответственность за нарушение норм настоящего Закона

Добровольные пожарные и организации добровольной пожарной охраны несут установленную законодательством государства ответственность за нарушение норм настоящего Закона.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после опубликования в порядке и сроки, установленные законодательством государства.

Принят на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-5 от 29 ноября 2018 года)