

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О документах стратегического прогнозирования
и планирования**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет перечень и взаимосвязь документов стратегического прогнозирования и планирования, а также общие требования к порядку их разработки и реализации.

Статья 2. Основные понятия и их определения

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

стратегическое прогнозирование – деятельность по разработке научно обоснованных представлений (документов стратегического прогнозирования) о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных образований с учетом рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности;

документ стратегического прогнозирования – документированная информация о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития, учитывающая риски социально-экономического развития и угрозы национальной безопасности, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти и органами местного самоуправления;

стратегический прогноз развития государства – документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности, о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития государства;

прогноз научно-технологического развития государства – документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах научно-технологического развития государства и его регионов на долгосрочный период;

прогноз социально-экономического развития государства – документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и ожидаемых

результатах социально-экономического развития государства на среднесрочный или долгосрочный период;

прогноз социально-экономического развития региона – документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития региона на среднесрочный или долгосрочный период;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования – документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

стратегическое планирование – деятельность по разработке и реализации нормативных правовых актов (документов стратегического планирования), определяющих деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

документ стратегического планирования – разрабатываемый и утверждаемый (одобряемый) органами государственной власти, органами местного самоуправления нормативный правовой акт, определяющий деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

приоритет социально-экономического развития – направление, на котором концентрируются материальные, трудовые, финансовые и иные ресурсы государства для достижения цели социально-экономического развития;

цель социально-экономического развития – состояние экономики, социальной сферы, которое определяется органами государственной власти, органами местного самоуправления в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

задача социально-экономического развития – комплекс взаимосвязанных действий, которые должны быть осуществлены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития;

обеспечение реализации документов стратегического прогнозирования и планирования – комплекс мер, направленный на создание системы информационно-аналитического обеспечения стратегического прогнозирования и планирования, разработку документов стратегического прогнозирования и планирования, их утверждение, исполнение, а также осуществление мониторинга и контроля их реализации;

результат социально-экономического развития – фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

очередной год – год, следующий за текущим годом;

отчетный год – календарный год с 1 января по 31 декабря включительно, предшествующий текущему году;

отчетный период – отчетный год и два года, предшествующие отчетному году;

среднесрочный период – период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до пяти лет включительно;

долгосрочный период – период, следующий за текущим годом, продолжительностью более пяти лет;

стратегия социально-экономического развития государства – документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач органов государственной власти, направленных на обеспечение прогрессивного социально-экономического развития государства;

документы в сфере обеспечения национальной безопасности – документы стратегического планирования, определяющие стратегические приоритеты, цели, задачи и меры внутренней и внешней политики, направленные на обеспечение национальной безопасности;

стратегия национальной безопасности – документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели, задачи и меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства;

стратегия пространственного развития государства – документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи регионального развития государства и направленный на поддержание устойчивости системы расселения с учетом размещения промышленных и иных объектов на территории государства;

отраслевой документ стратегического планирования – документ, устанавливающий приоритеты, определяющий цели и задачи органов государственной власти, органов местного самоуправления и способы их эффективного достижения и решения в соответствующей отрасли экономики;

план деятельности органа государственной власти – документ стратегического планирования, содержащий цели, направления, показатели, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности органа государственной власти на среднесрочный период и предусматривающий меры по реализации документов стратегического планирования;

государственная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, позволяющих в рамках реализации ключевых государственных функций создать условия для достижения целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

стратегия социально-экономического развития региона – документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи органов государственной власти в соответствующем регионе государства на долгосрочный период;

региональная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее

эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития региона;

стратегия социально-экономического развития муниципального образования – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период;

муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

корректировка документа стратегического прогнозирования и планирования – изменение документа стратегического прогнозирования или стратегического планирования без изменения периода, на который этот документ разрабатывался;

мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования – деятельность по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования.

В случае функционирования в государстве системы местных органов государственной власти и управления в тексте настоящего Закона термин «муниципальное образование» заменяется термином «административно-территориальная единица, в пределах которой функционируют местные органы государственной власти и управления», а термин «местное самоуправление» – термином «местное государственное управление» или иными терминами в соответствии с законом об организации таких органов.

Статья 3. Правовые основы разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования

1. Правовыми основами разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования являются: конституция государства, законы о стратегическом прогнозировании и планировании, законы в области регулирования бюджетных отношений, иные законы государства, а также принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты органов государственной власти и муниципальные нормативные правовые акты.

2. Проекты документов регионального стратегического прогнозирования и планирования подлежат согласованию с документами национального стратегического прогнозирования и планирования в соответствии с национальным законодательством. Проекты документов муниципального стратегического прогнозирования и планирования подлежат согласованию с документами регионального стратегического прогнозирования и планирования в соответствии с национальным законодательством. Порядок согласования проектов документов стратегического прогнозирования и планирования определяется уполномоченным органом государства.

Статья 4. Принципы разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования

1. Разработка и реализация документов стратегического прогнозирования и планирования основываются на принципах единства и целостности, преемственности и непрерывности, сбалансированности, результативности и эффективности, ответственности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования, прозрачности (открытости), реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеримости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

2. Принцип единства и целостности означает единство принципов и методологии разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования, единство порядка разработки и формирования отчетности о реализации документов стратегического прогнозирования и планирования.

3. Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются разработчиками и исполнителями документов стратегического прогнозирования и планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического прогнозирования и планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

4. Принцип сбалансированности означает согласованность и сбалансированность документов стратегического прогнозирования и планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

5. Принцип результативности и эффективности означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

6. Принцип ответственности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования означает, что участники стратегического прогнозирования и планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического прогнозирования и планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности и за результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности в пределах своей компетенции в соответствии с национальным законодательством.

7. Принцип прозрачности (открытости) означает, что методики прогнозирования и планирования, а также отчетные документы, разрабатываемые в рамках стратегического прогнозирования и планирования, за исключением положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию; методики прогнозирования и планирования и проекты документов являются предметом общественного обсуждения.

8. Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности разработчики и исполнители документов стратегического прогнозирования и планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

9. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического прогнозирования и планирования должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами.

10. Принцип измеримости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического прогнозирования и планирования.

11. Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического прогнозирования и планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности центральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности.

12. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ, региональных программ, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

Статья 5. Задачи разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования

Основными задачами разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования являются:

– координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;

– определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей социально-экономического развития государства и муниципальных образований, обеспечения национальной безопасности;

– определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития государства и муниципальных образований, обеспечения национальной безопасности;

– выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

– формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию документов стратегического планирования, достижение целей и решение задач социально-экономического развития государства и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности;

– определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития государства и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности;

– координация действий разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

– организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического прогнозирования и планирования;

– научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического прогнозирования и планирования;

– создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического прогнозирования и планирования.

В процессе разработки и исполнения документов стратегического прогнозирования и планирования могут решаться и иные задачи, направленные на достижение целей социально-экономического развития.

Статья 6. Разработчики и исполнители документов стратегического прогнозирования и планирования

1. Разработчиками и исполнителями документов стратегического прогнозирования и планирования являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации и общественные объединения, а также отдельные юридические лица, определяемые национальным законодательством, и граждане. Государственные и муниципальные организации и общественные объединения, а также отдельные юридические лица, определяемые национальным законодательством, и граждане могут являться разработчиками и исполнителями документов стратегического прогнозирования и планирования в случаях, предусмотренных национальным законодательством и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

2. Полномочия, права и обязанности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования определяются в соответствии с конституцией и законами государства, иными нормативными правовыми актами органов государственной власти и муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 7. Документы стратегического прогнозирования и планирования

1. Документы стратегического прогнозирования и планирования подразделяются на национальные, региональные и муниципальные.

2. К документам национального стратегического прогнозирования относятся:

- стратегический прогноз государства;
- прогноз научно-технологического развития государства;
- прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период;
- бюджетный прогноз государства на долгосрочный период;
- прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период;
- иные документы, определенные национальным законодательством.

3. К документам национального стратегического планирования относятся:

- стратегия социально-экономического развития государства;
- стратегия национальной безопасности и иные документы в сфере обеспечения национальной безопасности;
- стратегия научно-технологического развития государства;
- стратегия пространственного развития государства;
- отраслевые документы стратегического планирования;
- государственные программы;
- план деятельности органа государственной власти;
- иные документы, определенные национальным законодательством.

4. К документам регионального стратегического прогнозирования относятся:

- прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период;
- региональный бюджетный прогноз на долгосрочный период;
- прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период;
- иные документы, определенные национальным законодательством.

5. К документам регионального стратегического планирования относятся:

- стратегия социально-экономического развития региона;
- региональные программы;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона;
- иные документы, определенные национальным законодательством.

6. К документам муниципального стратегического прогнозирования относятся:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- иные документы, определенные национальным законодательством.

7. К документам муниципального стратегического планирования относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальные программы;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- иные документы, определенные национальным законодательством.

Статья 8. Общественное обсуждение проектов документов стратегического прогнозирования и планирования

1. Проекты документов стратегического прогнозирования и планирования могут выноситься на общественное обсуждение с учетом требований национального законодательства о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического прогнозирования и планирования определяются органами государственной власти и органами местного самоуправления.

3. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования, должны быть рассмотрены органами государственной власти и органами местного самоуправления, ответственными за разработку документа стратегического планирования, в установленные национальным законодательством сроки.

4. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования эти проекты, как правило, подлежат размещению на официальном сайте государственного органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Глава 2. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Статья 9. Документы национального стратегического прогнозирования

1. Стратегический прогноз государства разрабатывается на 10 и более лет. Периодичность разработки и корректировки стратегического прогноза государства определяется национальным законодательством.

2. Стратегический прогноз государства содержит:

- поэтапные прогнозные оценки вероятного состояния социально-экономического потенциала и национальной безопасности;
- оценку рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности;
- оптимальный сценарий преодоления рисков и угроз с учетом решения задач национальной безопасности;
- оценку конкурентных позиций государства в мировом сообществе;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

3. Прогноз научно-технологического развития государства разрабатывается каждые пять и более лет на 10 и более лет с учетом приоритетных направ-

лений развития науки, технологий и техники в государстве и перечня критических технологий государства.

4. Прогноз научно-технологического развития государства содержит:

- оценку достигнутого уровня и возможностей научно-технологического развития государства в сопоставлении с мировыми тенденциями;
- анализ и прогноз внешних условий и тенденций научно-технологического развития государства;
- анализ макроэкономических, структурных и институциональных факторов научно-технологического развития государства на долгосрочный период;
- прогноз технологического развития секторов (отраслей) экономики, в том числе по регионам государства;
- направления научно-технологического развития государства и основные направления совершенствования научно-технической политики;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

5. Прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период разрабатывается каждые пять и более лет на 10 и более лет с учетом стратегического прогноза государства и прогноза научно-технологического развития государства. Корректировка прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период осуществляется с учетом прогноза социально-экономического развития государства на среднесрочный период.

6. Прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития государства;
- определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития государства на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;
- определение вариантов внешних условий социально-экономического развития государства на долгосрочный период, основные показатели развития мировой экономики, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;
- оценку макроэкономического эффекта от реализации государственных программ и отраслевых документов стратегического планирования;
- показатели вариантов прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период и других вариантов, учитывающих изменение внешних и внутренних условий развития;
- направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах;
- основные показатели регионального развития на долгосрочный период;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

7. Прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

8. Бюджетный прогноз государства на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с бюджетным законодательством государства.

9. Прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития государства с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенной политики.

10. Прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития государства;

- характеристику условий социально-экономического развития государства на среднесрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

- основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;

- оценку факторов и ограничений социально-экономического развития государства на среднесрочный период;

- показатели одного или нескольких вариантов социально-экономического развития государства на среднесрочный период с учетом изменения внутренних и внешних условий и оценки рисков социально-экономического развития;

- направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на среднесрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах;

- основные направления регионального развития на среднесрочный период;

- иные показатели, определенные национальным законодательством.

11. Прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

12. Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период разрабатывается в целом по стране, по видам экономической деятельности, а также по регионам.

13. Порядок разработки, корректировки и утверждения (одобрения) документов национального стратегического прогнозирования определяется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 10. Документы регионального стратегического прогнозирования

1. Прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период разрабатывается каждые пять и более лет на 10 и более лет на основе

прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития государства.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития региона на долгосрочный период осуществляется с учетом прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития региона;

- определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития региона на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

- оценку факторов и ограничений экономического роста региона на долгосрочный период;

- направления социально-экономического развития региона и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития региона на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

- основные параметры региональных программ;

- основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных региональными программами;

- иные положения, определенные национальным законодательством.

5. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития региона на долгосрочный период определяется в соответствии с национальным законодательством.

6. Региональный бюджетный прогноз на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с бюджетным законодательством государства.

7. Прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития государства на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития региона с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики государства.

8. Прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

9. Прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития региона;

- оценку факторов и ограничений экономического роста региона на среднесрочный период;
- направления социально-экономического развития региона и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;
- основные параметры региональных программ;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

10. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период определяется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 11. Документы муниципального стратегического прогнозирования

1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается на 10 и более лет на основе прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период того региона, в границах которого расположено муниципальное образование, с учетом прогноза научно-технологического развития государства.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период осуществляется с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования;
- определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, включая основные показатели демографического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;
- оценку факторов и ограничений экономического роста муниципального образования на долгосрочный период;
- направления социально-экономического развития муниципального образования и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;
- основные параметры муниципальных программ;
- основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур

на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;

– иные положения, определенные законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

5. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период определяется муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с национальным законодательством.

6. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с бюджетным законодательством государства.

7. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, а также бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период осуществляется по усмотрению уполномоченных органов местного самоуправления.

8. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогнозов социально-экономического развития государства на среднесрочный период, социально-экономического развития на среднесрочный период того региона, в границах которого расположено муниципальное образование, стратегии социально-экономического развития муниципального образования с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики государства.

9. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

10. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период содержит:

– оценку достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования;

– оценку факторов и ограничений экономического роста муниципального образования на среднесрочный период;

– направления социально-экономического развития муниципального образования и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

– основные параметры муниципальных программ;

– иные положения, определенные законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

11. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период определяется законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

Глава 3. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 12. Стратегия социально-экономического развития государства

1. Стратегия социально-экономического развития государства разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период. Периодичность разработки стратегии социально-экономического развития государства определяется национальным законодательством.

2. Стратегия социально-экономического развития государства разрабатывается и корректируется с учетом прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период и бюджетного прогноза государства на долгосрочный период.

3. Стратегия социально-экономического развития государства содержит:

- оценку текущей социально-экономической ситуации и степени достижения целей социально-экономического развития государства;
- определение целей социально-экономического развития государства и целевых показателей на долгосрочный период, а также условий, факторов их достижения и ограничений и рисков при их достижении с учетом задач обеспечения национальной безопасности;
- определение основных приоритетов и задач социально-экономической политики на долгосрочный период для достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;
- приоритеты и направления регионального развития;
- оценку позиций государства в мировой экономике и их изменения на долгосрочный период;
- обоснование основных реформ и программ, необходимых для достижения целей социально-экономического развития;
- основные направления, мероприятия и механизмы реализации стратегии социально-экономического развития;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

4. Стратегия социально-экономического развития государства является основой для формирования и корректировки перечня государственных программ.

Статья 13. Стратегия национальной безопасности

1. Стратегия национальной безопасности разрабатывается с учетом стратегического прогноза государства на период, не превышающий период, на который разработан стратегический прогноз государства. Периодичность корректировки стратегии национальной безопасности определяется национальным законодательством.

2. Стратегия национальной безопасности содержит:

- приоритеты, цели и меры в области внутренней и внешней политики в сфере обеспечения национальной безопасности;

- оценку текущего состояния национальной безопасности и оценку угроз национальной безопасности на долгосрочный период;
- национальные интересы и стратегические национальные приоритеты в сфере обеспечения национальной безопасности;
- цели и задачи обеспечения национальной безопасности в различных областях и сферах развития государства и соответствующие направления деятельности по противодействию угрозам национальной безопасности;
- организационные, нормативно-правовые и информационные основы обеспечения национальной безопасности;
- основные показатели состояния национальной безопасности;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

3. Стратегия национальной безопасности является базовым документом в области планирования развития системы обеспечения национальной безопасности, в котором определяются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Стратегия национальной безопасности является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений в целях защиты национальных интересов и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

4. Концептуальные положения в сфере обеспечения национальной безопасности основываются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости стратегии национальной безопасности и стратегии социально-экономического развития государства.

Статья 14. Стратегия научно-технологического развития государства

1. Стратегия научно-технологического развития государства разрабатывается на долгосрочный период в целях научного обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития государства, стратегии национальной безопасности государства.

2. Стратегия научно-технологического развития государства содержит:

- описание вызовов, ограничений и рисков, оценку текущего состояния, основных проблем, тенденций и возможных сценариев научно-технологического развития государства;
- определение целей и основных задач научно-технологического развития государства на долгосрочный период как фактора социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства;
- основные направления и приоритеты, механизмы, принципы и меры реализации государственной политики в области научно-технологического развития государства;
- задачи, функции и порядок взаимодействия органов государственной власти, ответственных за реализацию стратегии научно-технологического развития государства на долгосрочный период;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

Статья 15. Стратегия пространственного развития государства

1. Стратегия пространственного развития государства разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период, в целях реализации основных положений стратегии социально-экономического развития государства и стратегии национальной безопасности.

2. Стратегия пространственного развития государства определяет цели и задачи регионального развития государства и меры по их достижению и решению.

3. Стратегия пространственного развития государства учитывается при разработке и корректировке государственных программ, отраслевых документов стратегического планирования, стратегий социально-экономического развития регионов и иных документов стратегического планирования.

4. Содержание, состав, порядок разработки и утверждения стратегии пространственного развития государства определяются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 16. Отраслевые документы стратегического планирования

1. Отраслевые документы стратегического планирования разрабатываются на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период, в целях обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития государства, стратегии национальной безопасности, стратегии пространственного развития государства с учетом прогноза научно-технологического развития государства, стратегического прогноза государства, прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период.

2. Отраслевые документы стратегического планирования являются документами, определяющими развитие конкретной сферы или отрасли экономики, а также могут быть основой для разработки государственных, региональных и муниципальных программ.

3. К отраслевым документам стратегического планирования относятся:

- отраслевые стратегии, в том числе схемы и стратегии развития отраслей экономики;
- стратегии отдельных сфер социально-экономического развития;
- иные документы стратегического планирования, которые отвечают требованиям настоящей статьи и решение о разработке которых принято в соответствии с национальным законодательством.

4. Для совокупности отраслей социально-экономического развития разрабатываются межотраслевые стратегии.

5. В топливно-энергетических и транспортных отраслях могут разрабатываться генеральные схемы, детализирующие отраслевые и межотраслевые стратегии.

6. Отраслевые документы стратегического планирования содержат:

- оценку состояния соответствующей сферы социально-экономического развития государства;

– показатели развития соответствующей сферы социально-экономического развития по одному или нескольким вариантам прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период;

– цели, задачи и показатели государственного и муниципального управления и обеспечения национальной безопасности, способы их эффективного достижения и решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления.

7. Отраслевые документы стратегического планирования могут содержать:

– сроки и этапы проведения мероприятий, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования;

– ожидаемые результаты проведения мероприятий, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования;

– план мероприятий на среднесрочный период, в том числе обоснование состава и содержания государственных программ в соответствующей сфере или отрасли экономики;

– иные положения, определенные национальным законодательством.

Статья 17. Государственные программы

1. Государственные программы разрабатываются для обеспечения главенства приоритетов и достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, определенных в стратегии социально-экономического развития государства, отраслевых документах стратегического планирования и стратегии пространственного развития государства.

2. Государственные программы включают в себя подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти.

3. Формирование перечня государственных программ осуществляется исходя из стратегии социально-экономического развития государства и отраслевых документов стратегического планирования.

4. Государственные программы утверждаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 18. План деятельности государственного органа исполнительной власти

1. План деятельности государственного органа исполнительной власти является документом стратегического планирования, разрабатываемым для организации его деятельности по обеспечению реализации документов стратегического планирования, и содержит цели, направления, показатели, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности государственного органа исполнительной власти.

2. Порядок разработки, корректировки и структура плана деятельности государственного органа исполнительной власти определяются национальным законодательством.

Глава 4. ДОКУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 19. Стратегия социально-экономического развития региона

1. Стратегия социально-экономического развития региона разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период, для определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития государства.

2. Стратегия социально-экономического развития региона содержит:

- оценку достигнутых целей социально-экономического развития региона;
- приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики;
- показатели достижения целей социально-экономического развития региона, сроки и этапы реализации стратегии;
- ожидаемые результаты реализации стратегии;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- информацию о региональных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

3. Стратегия социально-экономического развития региона является основой для разработки региональных программ, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона и иных документов стратегического планирования в соответствии с национальным законодательством.

4. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития региона определяется в соответствии с национальным законодательством.

5. Национальным законодательством может быть определен порядок согласования стратегии социально-экономического развития региона с документами национального стратегического планирования.

Статья 20. Региональные программы

1. Региональные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития региона с учетом отраслевых документов стратегического планирования и иными документами стратегического планирования, предусмотренными национальным законодательством.

2. Виды региональных программ определяются законодательством государства. Перечень региональных программ и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности определяются законодательством государства и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами регионов.

3. Региональные программы утверждаются в соответствии с национальным законодательством.

4. Национальным законодательством может быть определен порядок согласования региональных программ с государственными, а также порядок их регистрации.

Статья 21. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития региона.

2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона содержит:

– этапы реализации стратегии, определенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования;

– цели и задачи социально-экономического развития региона, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

– показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

– комплекс мероприятий и перечень региональных программ, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития региона, указанных в стратегии;

– иные положения, определенные национальным законодательством.

3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона утверждается в соответствии с национальным законодательством.

Глава 5. ДОКУМЕНТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 22. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, для определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, согласованных с приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития государства и того региона, в границах которого расположено муниципальное образование.

2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования содержит:

– оценку достигнутых целей социально-экономического развития муниципального образования;

- приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики;
- показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, сроки и этапы реализации стратегии;
- ожидаемые результаты реализации стратегии;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- информацию о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии;
- иные положения, определенные законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования является основой для разработки муниципальных программ и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

4. Порядок разработки, корректировки и утверждения стратегии социально-экономического развития муниципального образования определяется законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 23. Муниципальные программы

1. Муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования с учетом отраслевых документов стратегического планирования государства, документов регионального стратегического планирования и иными документами стратегического планирования, предусмотренными в соответствии с национальным законодательством.

2. Виды муниципальных программ определяются в соответствии с законодательством государства. Перечень муниципальных программ и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности определяются законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Муниципальные программы утверждаются законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 24. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования содержит:

- этапы реализации стратегии, определенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования;
- цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;
- показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;
- комплекс мероприятий и перечень муниципальных программ, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, указанных в стратегии;
- иные положения, определенные муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с национальным законодательством.

3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования утверждается в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с национальным законодательством.

Глава 6. РЕАЛИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 25. Реализация документов национального стратегического планирования

Положения стратегии социально-экономического развития государства в части приоритетов, целей и задач развития отраслей экономики детализируются в отраслевых документах стратегического планирования государства, на основе которых формируются мероприятия государственных программ с необходимым ресурсным обеспечением, в том числе определенным в соответствии с бюджетным прогнозом государства на долгосрочный период.

Статья 26. Реализация документов регионального стратегического планирования

1. Реализация стратегии социально-экономического развития региона осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона. Положения стратегии социально-экономического развития региона детализируются в региональных программах с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом государства на долгосрочный период и региональным бюджетным прогнозом на долгосрочный период.

2. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития региона могут быть детализированы в отраслевых документах стратегического планирования региона.

3. Комплекс мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития региона и перечень региональных программ включаются в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона.

4. Ежегодно проводится оценка результативности каждой региональной программы. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются национальным законодательством.

Статья 27. Реализация документов муниципального стратегического планирования

1. Реализация стратегии социально-экономического развития муниципального образования осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Положения стратегии социально-экономического развития муниципального образования детализируются в муниципальных программах с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом государства на долгосрочный период, региональным бюджетным прогнозом на долгосрочный период и бюджетным прогнозом муниципального образования на долгосрочный период.

2. Комплекс мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития муниципального образования и перечень муниципальных программ включаются в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

3. Оценка результативности каждой муниципальной программы, порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с национальным законодательством.

Глава 7. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 28. Цель и основные задачи мониторинга реализации документов стратегического прогнозирования и планирования и порядок его осуществления

1. Целью мониторинга реализации документов стратегического прогнозирования и планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки содержащихся в этих документах социально-экономических и финансовых показателей, является повышение эффективности функционирования системы стратегического прогнозирования и планирования, а также повышение эффективности деятельности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

2. Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического прогнозирования и планирования являются:

– сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии государства, его регионов и муниципальных образований и об обеспечении национальной безопасности;

- оценка уровня достижения запланированных целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;
- оценка результативности и эффективности документов стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых в рамках планирования отраслей экономики;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности и выдача рекомендаций по разработке и применению документов антикризисного регулирования;
- оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического прогнозирования и планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;
- оценка уровня социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных образований и состояния национальной безопасности, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;
- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического прогнозирования и планирования.

3. Мониторинг реализации документов стратегического прогнозирования и планирования осуществляется в порядке, определяемом национальным законодательством.

4. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению на официальных сайтах органов, ответственных за разработку документов стратегического планирования, за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 29. Цель и основные задачи контроля реализации документов стратегического прогнозирования и планирования и порядок его осуществления

1. Целью контроля реализации документов стратегического прогнозирования и планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического прогнозирования и планирования, повышение качества документов стратегического прогнозирования и планирования, а также повышение эффективности деятельности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития.

2. Основными задачами контроля реализации документов стратегического прогнозирования и планирования являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии государства, его регионов и муниципальных образований;

- оценка качества документов стратегического прогнозирования и планирования;
- оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе стратегического прогнозирования и планирования;
- оценка достижения целей социально-экономического развития государства;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития государства и выдача рекомендаций по разработке и применению документов антикризисного регулирования;
- разработка предложений по повышению эффективности стратегического прогнозирования и планирования.

3. Контроль реализации документов стратегического прогнозирования и планирования осуществляется в порядке, определяемом национальным законодательством.

Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 30. Ответственность за нарушение законодательства в сфере разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования

Лица, виновные в нарушении законодательства в сфере разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и иные виды ответственности в соответствии с национальным законодательством.

Принят на сорок седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 47-12 от 13 апреля 2018 года)