

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О статусе выборного лица местного самоуправления**

Настоящий Закон в соответствии с конституцией и законодательством государства – участника Содружества Независимых Государств (далее – государство) о местном самоуправлении, другими законами государства определяет основы правового статуса выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления, членов иных выборных органов местного самоуправления, иных выборных лиц местного самоуправления, устанавливает принципы их деятельности, основные права, обязанности, гарантии, ограничения и ответственность, связанные с осуществлением ими своих полномочий, а также иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с законом.

[*Вариант.* Настоящий Закон в соответствии с конституцией государства – участника Содружества Независимых Государств (далее – государство) и законом государства об организации местных органов государственной власти и управления, другими законами государства определяет основы правового статуса депутатов представительных органов, членов иных выборных местных органов государственной власти и управления, выборных должностных лиц местных органов государственной власти и управления, иных выборных лиц местных органов государственной власти и управления.

В случае функционирования в государстве системы местных органов государственной власти и управления, в тексте настоящего закона термин «муниципальное образование» заменяется термином «административно-территориальная единица, в пределах которой функционируют местные органы государственной власти и управления», а термин «местное самоуправление» – термином «местное государственное управление» или иными терминами в соответствии с законом об организации таких органов.]

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и понятия:

выборное лицо местного самоуправления – лицо, замещающее выборную должность местного самоуправления в результате избрания выборным должностным лицом местного самоуправления, иным выборным должностным лицом местного самоуправления, депутатом представительного органа местного

самоуправления, членом иного выборного органа местного самоуправления, иным выборным лицом местного самоуправления на муниципальных выборах, проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, или, в случаях, предусмотренных законом, представительным органом местного самоуправления;

статус выборного лица местного самоуправления – совокупность прав и обязанностей, гарантий и ограничений, а также юридическая ответственность выборного лица местного самоуправления, связанные с осуществлением принадлежащих ему полномочий;

выборный орган местного самоуправления – орган местного самоуправления, избираемый непосредственно избирателями территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, на муниципальных (местных) выборах (далее – муниципальных выборах), проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и свободном участии в выборах;

представительный орган местного самоуправления – выборный коллегиальный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и принимать от его имени решения, действующие на данной территории; состоящий из депутатов представительного органа местного самоуправления, избираемый на муниципальных выборах либо формируемый представительными органами местного самоуправления другого уровня;

депутат представительного органа местного самоуправления – лицо, избранное на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо в случае, предусмотренном законом и уставом (регламентом, иным нормативным правовым актом) местного самоуправления, представительным органом местного самоуправления другого уровня;

выборное должностное лицо местного самоуправления – должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом;

глава муниципального образования – выборное должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава, являющееся высшим должностным лицом муниципального образования и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом;

член выборного органа местного самоуправления – лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных

выборах (за исключением представительного органа местного самоуправления);

депутатский запрос – поддержанное представительным органом местного самоуправления на своем заседании обращение депутата к выборному должностному лицу местного самоуправления, должностному лицу органа государственной власти и иного государственного органа, органа местного самоуправления, руководителю организации независимо от ее организационно-правовой формы, руководителю общественного объединения.

Примечание. Наименование главы муниципального образования, выборного лица местного самоуправления, представительного органа местного самоуправления, депутата такого органа определяется в соответствии с конституцией и законом государства.

Статья 2. Правовая основа статуса выборного лица местного самоуправления

Правовую основу статуса выборного лица местного самоуправления составляют конституция государства, международные договоры государства, общепризнанные принципы и нормы международного права, настоящий Закон и иные законы государства, издаваемые в соответствии с ними нормативные правовые акты государства (указы президента, постановления правительства, акты иных органов исполнительной власти), нормативные правовые акты региональных органов государственной власти, уставы местного самоуправления и иные правовые акты органов местного самоуправления.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления

К полномочиям органов государственной власти в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления относятся:

а) правовое регулирование статуса выборного лица местного самоуправления;

б) обеспечение соответствия положений нормативных правовых актов государства, региональных органов государственной власти, уставов местного самоуправления, иных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих статус выборного лица местного самоуправления, настоящему Закону и иным законам государства;

в) установление и обеспечение гарантий исполнения выборным лицом местного самоуправления своих полномочий;

г) создание правовых условий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления;

д) правовое регулирование основ государственного контроля (надзора) за исполнением выборными лицами местного самоуправления требований закона при решении ими вопросов местного значения и осуществлении своих полномочий, установленных в соответствии с законодательством, а также за соответ-

ствием принимаемых ими правовых актов законодательству, уставу муниципального образования и нормативным правовым актам, имеющим наибольшую юридическую силу;

е) определение оснований досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления;

ж) установление юридической ответственности выборного лица местного самоуправления за нарушение закона и порядка привлечения к такой ответственности.

Статья 4. Полномочия территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления

1. К полномочиям территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления относятся:

а) определение в соответствии с законом и структурой органов местного самоуправления порядка избрания выборного лица местного самоуправления, выборного органа местного самоуправления;

б) определение в соответствии с законом полномочий выборного лица местного самоуправления и порядка их осуществления, а также сроков полномочий, оснований и видов его ответственности;

в) определение порядка начала работы выборного органа местного самоуправления и порядка вступления в должность выборного должностного лица местного самоуправления;

г) определение порядка подотчетности выборного должностного лица местного самоуправления населению непосредственно и выборному органу местного самоуправления;

д) определение в соответствии с законом оснований для досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления и порядка досрочного прекращения его полномочий;

е) установление дополнительных правовых гарантий для выборного лица местного самоуправления;

ж) обеспечение организационных и материально-финансовых условий осуществления полномочий выборным лицом местного самоуправления;

з) установление и обеспечение социальных гарантий для выборного лица местного самоуправления;

и) иные полномочия, установленные настоящим Законом, иными законами, нормативными правовыми актами государства.

2. Регулирование вопросов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется уставами местного самоуправления и иными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом, иными законами и нормативными правовыми актами государства, нормативными правовыми актами региональных органов государственной власти.

Глава 2. ОСНОВЫ СТАТУСА ВЫБОРНОГО ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 5. Выборное лицо местного самоуправления и порядок замещения выборной должности местного самоуправления

1. Выборным лицом местного самоуправления является: глава местного самоуправления, глава муниципального образования, иное выборное должностное лицо местного самоуправления, депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления, иное выборное должностное лицо местного самоуправления.

2. Депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления замещают выборную должность местного самоуправления по результатам выборов, осуществляемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с законами.

3. Депутат представительного органа местного самоуправления территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в состав которой входят территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, другого уровня, может избираться представительными органами поселений, иных территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, входящих в состав территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, из своего состава, а также являться главой поселения, иной территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, входящей в состав территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, если такой порядок формирования представительного органа местного самоуправления предусмотрен уставом местного самоуправления в соответствии с законом государства.

4. Выборное должностное лицо местного самоуправления замещает выборную должность местного самоуправления по результатам муниципальных выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо в результате избрания его представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном законом государства и уставом местного самоуправления, а в поселении с небольшой численностью жителей, установленной законом, – избирается на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа местного самоуправления.

5. Выборным лицом местного самоуправления в соответствии с законом государства о муниципальных выборах может быть избран гражданин государства, обладающий пассивным избирательным правом, либо гражданин иностранного государства, постоянно проживающий на соответствующей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в случае, если с таким иностранным государством заключен международный договор, предоставляющий его гражданам право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления государства.

Вариант. Выборным лицом местного самоуправления в соответствии с законом государства о муниципальных выборах может быть избран гражданин государства, обладающий пассивным избирательным правом.

6. Выборное лицо местного самоуправления может осуществлять свои полномочия на постоянной основе либо на непостоянной основе.

7. Выборное должностное лицо местного самоуправления, иное выборное должностное лицо местного самоуправления, как правило, осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Выборное должностное лицо местного самоуправления, являющееся руководителем местной администрации, осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

8. Депутаты представительного органа местного самоуправления, члены иного выборного органа местного самоуправления, как правило, осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. Число депутатов представительного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется уставом местного самоуправления в соответствии с законом государства.

9. Депутаты представительного органа местного самоуправления, члены иного выборного органа местного самоуправления равноправны.

Статья 6. Срок полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Срок полномочий выборного лица местного самоуправления устанавливается уставом местного самоуправления в соответствии с законом государства и не может быть менее двух и более пяти лет.

В случае, если уставом местного самоуправления срок полномочий выборного лица местного самоуправления до его избрания не установлен, он составляет два года.

2. Изменение установленного срока полномочий выборного лица местного самоуправления в течение текущего срока полномочий не допускается. Решение об изменении срока полномочий выборного лица местного самоуправления применяется только к выборному лицу местного самоуправления, избранному после вступления в силу указанного решения, а в случае избрания выборного лица местного самоуправления на муниципальных выборах – к выборному лицу местного самоуправления, избранному на выборах, назначенных после вступления в силу указанного решения.

3. Срок полномочий выборного лица местного самоуправления, избранного представительным органом местного самоуправления из своего состава, не может превышать срок полномочий избравшего его представительного органа местного самоуправления.

4. Уставом местного самоуправления в соответствии с законом может быть предусмотрено положение, не позволяющее одному и тому же лицу занимать должность выборного лица местного самоуправления более установленного количества сроков подряд.

Статья 7. Начало срока полномочий и прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления начинаются со дня первого заседания (начала работы) соответствующего органа местного самоуправления. Первое заседание (начало работы) представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления должно состояться в срок, установленный уставом местного самоуправления, который не может превышать одного месяца со дня избрания соответствующего органа в правомочном составе.

Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления, избранного на повторных или дополнительных выборах, начинаются со дня официального опубликования решения о результатах выборов.

Вариант 1. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления начинаются со дня официального опубликования (публикации) решения избирательной комиссии о результатах выборов либо решения представительного органа местного самоуправления об избрании на должность выборного лица местного самоуправления. Указанное решение должно быть официально опубликовано не позднее чем через семь дней со дня его принятия.

Вариант 2. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания. Днем избрания считается день голосования на муниципальных выборах, в результате которых избрано выборное лицо местного самоуправления, либо день принятия решения представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления об избрании выборного лица местного самоуправления.

2. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня вступления в должность. Порядок и сроки вступления в должность определяются уставом местного самоуправления или правовым актом органа местного самоуправления, при этом срок, в течение которого должно состояться вступление в должность, не может превышать одного месяца со дня избрания.

3. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления прекращаются с прекращением полномочий представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления в связи с истечением срока полномочий или досрочно.

4. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления в связи с истечением срока полномочий прекращаются со дня начала работы вновь избранно-

го представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления.

5. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются в связи с истечением срока полномочий или досрочно.

6. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления в связи с истечением срока полномочий прекращаются со дня вступления в должность вновь избранного выборного должностного лица местного самоуправления.

7. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются (*вариант*: могут быть прекращены) досрочно в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом и уставом местного самоуправления и в соответствии с ними. Полномочия представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления прекращаются (*вариант*: могут быть прекращены) досрочно в случаях и порядке, предусмотренных законом и уставом местного самоуправления и в соответствии с ними.

Статья 8. Досрочное прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Досрочное прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления возможно только по основаниям и в порядке, предусмотренных настоящим Законом и уставом местного самоуправления и в соответствии с ними. Перечень оснований досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, установленный в пунктах 2, 3 и 5 настоящей статьи, является исчерпывающим.

2. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

а) отставки по собственному желанию (*вариант*: представления письменного заявления о сложении своих полномочий);

б) смерти;

в) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

г) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

д) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

е) прекращения гражданства государства, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

ж) выезда на постоянное место жительства за пределы государства, а в случае, если законом предусмотрено избрание выборного лица местного самоуправления из числа лиц, проживающих на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, или территории административно-территориальной единицы – также выезда на постоянное место жительства за пределы такой территории, единицы;

з) осуществления деятельности, не совместимой со статусом выборного лица местного самоуправления, несоблюдения иных ограничений, предусмотренных настоящим Законом, установленного вступившим в законную силу решением суда;

и) отзыва избирателями в порядке, установленном законом;

к) отмены (признания недействительным) решения избирательной комиссии о результатах выборов, решения представительного органа местного самоуправления об избрании вступившим в законную силу решением суда.

3. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления прекращаются досрочно также в случае:

а) досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления;

б) отзыва представительным органом местного самоуправления другого уровня, входящим в состав территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, избравшим депутата представительного органа местного самоуправления.

4. Полномочия представительного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

а) принятия представительным органом в порядке, предусмотренном уставом местного самоуправления, решения о самороспуске;

б) вступления в законную силу решения суда о неправомерности данного состава депутатов представительного органа местного самоуправления, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

в) преобразования или упразднения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

г) изменения численности избирателей, проживающих на территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, более чем на 25%, произошедшего вследствие изменения границ такой территории.

5. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно также в случае:

а) удаления (отправления) в отставку представительным органом местного самоуправления в порядке, установленном законом;

б) отрешения от должности высшим должностным лицом субъекта федерации, региона либо президентом государства в порядке, установленном законом;

в) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия выборного должностного лица местного самоуправления;

г) досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления, если выборное должностное лицо местного самоуправления избрано из состава данного органа;

д) преобразования или упразднения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

е) изменения численности избирателей, проживающих на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, более чем на 25%, произошедшего вследствие изменения границ такой территории.

6. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются досрочно со дня вступления в силу решения о прекращении его полномочий, принятого в соответствии с законом и уставом местного самоуправления.

7. Решение о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления принимается указанным органом не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а в случае появления оснований в период между сессиями представительного органа местного самоуправления – не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания. В решении представительного органа указывается дата досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления; в случае, если в решении представительного органа дата досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа не указана, его полномочия считаются прекращенными со дня принятия указанного решения.

8. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления, полномочия его депутатов прекращаются досрочно со дня прекращения полномочий представительного органа.

9. Выборное лицо местного самоуправления, полномочия которого прекращены досрочно, вправе обжаловать решение о досрочном прекращении своих полномочий в суд в течение десяти дней со дня его принятия. Решение суда по такому заявлению должно быть принято в течение 10 дней со дня поступления заявления. Апелляционная жалоба на такое решение может быть подана в течение 10 дней со дня вынесения решения суда первой инстанции и должна быть рассмотрена судом второй инстанции в течение 10 дней со дня поступления дела.

10. Лицо, чьи полномочия выборного лица местного самоуправления прекращены досрочно, не может быть ограничено в своих избирательных правах, за исключением случаев, установленных законом.

11. В случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, избранного на муниципальных выборах, досрочные муниципальные выборы назначаются и проводятся в сроки, установленные законом. Досрочные муниципальные выборы не могут быть назначены до вступления в законную силу решения суда по заявлению об оспаривании решения о досрочном прекращении полномочий выборного лица местного самоуправления либо до истечения срока на обжалование указанного решения.

12. В случае досрочного прекращения полномочий выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления его полномочия до вступления в должность вновь избранного выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления исполняет должност-

ное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом местного самоуправления.

Статья 9. Формы осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления осуществляет свою деятельность в следующих формах:

а) участие в работе представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления в соответствии с порядком его работы, установленным уставом местного самоуправления, регламентом и иными правовыми актами указанного органа;

б) обращение, в том числе направление депутатских запросов, к должностным лицам органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, руководителям организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководителям общественных объединений по вопросам местного значения;

в) участие в разработке проектов правовых актов органов местного самоуправления, в том числе реализация правотворческой инициативы в представительном органе местного самоуправления;

г) содействие населению в реализации права на правотворческую инициативу по вопросам местного значения;

д) встречи с избирателями, работа с их обращениями, информирование избирателей о своей деятельности и деятельности органов местного самоуправления, в том числе на собраниях избирателей, сходах граждан, через средства массовой информации;

е) участие в организации и проведении местных референдумов, собраний (сходов), конференций граждан;

ж) участие в организации территориального общественного самоуправления;

з) участие в публичных слушаниях на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

и) участие в организации и осуществлении муниципального контроля;

к) в иных формах, предусмотренных законом, уставом местного самоуправления, иными правовыми актами.

2. Депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления обязан участвовать в заседаниях соответствующего органа. При систематическом неучастии депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления в работе соответствующего органа без уважительных причин, соответствующий орган информирует об этом избирателей соответствующего избирательного округа в порядке, установленном его регламентом или иным правовым актом.

На депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение своих обязанностей, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, могут налагаться следующие меры взыскания:

- 1) порицание;
- 2) понуждение к принесению публичного извинения.

Взыскания налагаются большинством голосов от общего числа депутатов представительного органа местного самоуправления, членов иного выборного органа местного самоуправления в порядке, установленном регламентом соответствующего органа.

3. Выборное должностное лицо местного самоуправления осуществляет свою деятельность в следующих формах:

а) осуществление организационно-распорядительных и иных функций в органах местного самоуправления в соответствии со своими должностными обязанностями;

б) назначение на должности и освобождение от должностей подчиненных ему должностных лиц, служащих местного самоуправления, применение к ним в установленном порядке мер поощрения и мер дисциплинарной ответственности;

в) осуществление официальных представительских функций;

г) встречи с избирателями, работа с их обращениями, информирование избирателей о своей деятельности и деятельности органов местного самоуправления, в том числе на собраниях избирателей, сходах граждан, через средства массовой информации;

д) участие в организации и проведении местных референдумов, собраний (сходов), конференций граждан;

е) участие в работе представительного органа местного самоуправления в порядке, предусмотренном уставом местного самоуправления и регламентом представительного органа местного самоуправления;

ж) проведение публичных слушаний, вынесение вопросов на публичные слушания, участие в публичных слушаниях;

з) организация и осуществление муниципального контроля;

и) в иных формах, предусмотренных законом, уставом местного самоуправления, иными правовыми актами.

4. Полномочия выборного лица местного самоуправления и порядок их осуществления устанавливаются уставом местного самоуправления в соответствии с законом.

5. Полномочия выборного лица местного самоуправления не подлежат передаче другому лицу, за исключением случаев исполнения обязанностей выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления на период его отсутствия либо в случае досрочного прекращения его полномочий – до вступления в должность вновь избранного выборного должностного лица местного самоуправления.

Статья 10. Фракции и депутатские группы в представительном органе местного самоуправления

1. Депутаты представительного органа местного самоуправления, избранные в составе списка кандидатов, выдвинутых политическими партиями, их региональными отделениями, иными структурными подразделениями, входят во фракции соответствующих политических партий.

2. Депутаты представительного органа местного самоуправления, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, вправе входить во фракции политических партий. Такие депутаты принимаются в состав фракции решением фракции, принятым большинством голосов ее членов, на основании заявления депутата, если иной порядок не установлен регламентом представительного органа местного самоуправления.

3. Депутат, входящий во фракцию политической партии в представительном органе местного самоуправления, не может быть членом иной политической партии.

4. Депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, а также депутаты, избранные в составе списка кандидатов, выдвинутых политической партией, прекратившей свою деятельность (ее региональным отделением или структурным подразделением), могут входить в состав депутатских групп. Минимальная численность депутатов, которые вправе образовать депутатскую группу, устанавливается регламентом представительного органа местного самоуправления, но не может быть более 10% от установленного числа депутатов представительного органа.

5. Решение об образовании депутатской группы принимается на собрании депутатов и регистрируется представительным органом местного самоуправления в порядке, определенном его регламентом. Депутаты принимаются в состав депутатской группы решением депутатской группы, принятым большинством голосов ее членов, на основании заявления депутата, если иной порядок не установлен регламентом представительного органа местного самоуправления.

6. Депутат представительного органа местного самоуправления может входить в состав только одной фракции или депутатской группы.

7. Порядок деятельности и полномочия фракций и депутатских групп регулируются регламентом или иным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

Статья 11. Права депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления

Депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления при осуществлении своих полномочий имеет право:

а) вносить на рассмотрение представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления проекты нормативных правовых актов местного самоуправления, решений представительного

органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления, предлагать вопросы в повестку дня заседания указанного органа;

б) участвовать в обсуждении вопросов, внесенных в повестку дня заседания представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления, задавать вопросы докладчикам и иным участникам заседания, выступать в прениях, выступать с обоснованием своей позиции и мотивов голосования, голосовать по вопросам, внесенным в повестку дня заседания;

в) знакомиться со стенограммами и протоколами заседаний представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления;

г) направлять обращения по вопросам местного значения в органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, руководителям организаций независимо от организационно-правовых форм, руководителям общественных объединений;

д) на безотлагательный прием по вопросам осуществления своих полномочий должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководителями общественных объединений;

е) беспрепятственно пользоваться нормативными правовыми актами, действующими на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

ж) на обеспечение организационных, материально-технических, финансовых условий для осуществления своих полномочий;

з) в установленном порядке выезжать в командировки, входить в состав делегаций территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление;

и) участвовать с правом совещательного голоса в заседаниях иных органов местного самоуправления соответствующей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление в порядке, установленном регламентом или правовым актом соответствующего органа местного самоуправления;

к) иметь доступ к средствам массовой информации, учредителем которых являются органы местного самоуправления, с целью обнародования результатов своей деятельности;

л) осуществлять иные права в соответствии с законами, уставом местного самоуправления, решениями представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления.

Статья 12. Права выборного должностного лица местного самоуправления

Выборное должностное лицо местного самоуправления при осуществлении своих полномочий имеет право:

а) самостоятельно осуществлять свои полномочия в пределах компетенции, установленной уставом местного самоуправления в соответствии с законом;

б) на безотлагательный прием по вопросам осуществления своих полномочий должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководителями общественных объединений, а также командованием воинских частей в период их нахождения на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

в) беспрепятственно пользоваться нормативными правовыми актами, действующими на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

г) на обеспечение организационных, материально-технических, финансовых условий для осуществления своих полномочий;

д) в установленном порядке выезжать в служебные командировки, входить в состав делегаций территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

е) присутствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления с правом совещательного голоса, а в случае, если входит в состав представительного органа – с правом решающего голоса; инициировать созыв внеочередного заседания, предлагать вопросы в повестку дня заседания, выступать с докладами, содокладами по вопросам повестки дня заседания представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления, вносить на рассмотрение представительного органа, иного выборного органа проекты нормативных правовых актов и иных решений, инициировать обсуждение и рассмотрение вопросов указанным органом в первоочередном порядке;

ж) иметь доступ к средствам массовой информации, учредителем которых являются органы местного самоуправления, с целью обнародования результатов своей деятельности;

з) осуществлять иные права в соответствии с законами, уставом местного самоуправления, решениями представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления.

Статья 13. Обязанности выборного лица местного самоуправления

Выборное лицо местного самоуправления при осуществлении своих полномочий обязано:

а) соблюдать конституцию и законы государства, устав местного самоуправления, иные правовые акты органов местного самоуправления;

б) обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;

в) исполнять решения органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции;

г) рассматривать обращения граждан, организаций, общественных объединений, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, принимать решения по ним в сроки и порядке, установленном законом;

д) соблюдать трудовую дисциплину и установленный порядок работы со служебной информацией и документами, нормы этики выборного лица местного самоуправления, установленные правовыми актами органов местного самоуправления;

е) хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, не разглашать ставшие известными в связи с исполнением полномочий сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан;

ж) регулярно вести прием граждан в порядке, установленном решениями органов местного самоуправления;

з) не реже одного раза в год отчитываться перед избирателями непосредственно на встречах, а также информировать о своей деятельности через средства массовой информации;

и) представлять представителю органу местного самоуправления ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если выборное должностное лицо местного самоуправления возглавляет местную администрацию, – ежегодные отчеты о результатах деятельности местной администрации и подведомственных ей органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом местного самоуправления;

к) соблюдать ограничения, связанные с осуществлением полномочий выборного лица местного самоуправления;

л) осуществлять иные обязанности, предусмотренные законом, уставом местного самоуправления, иными правовыми актами.

Статья 14. Гарантии реализации полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Законы государства, устав местного самоуправления гарантируют выборному лицу местного самоуправления условия, обеспечивающие беспрепятственное и эффективное исполнение им своих полномочий, а также защиту его прав, чести и достоинства.

2. Выборному лицу местного самоуправления в связи с исполнением полномочий гарантируются:

а) социальное страхование на случай утраты трудоспособности;

б) страхование на случай причинения вреда здоровью в связи с исполнением им своих должностных полномочий;

в) защита его и членов его семьи в порядке, установленном законом, от насилия, угроз, других неправомерных действий.

3. Расходы, связанные с осуществлением полномочий выборным лицом местного самоуправления, компенсируются за счет средств местного бюджета в

размере и порядке, установленных представительным органом местного самоуправления в соответствии с законом.

4. Гарантии трудовых прав выборного лица местного самоуправления из числа военнослужащих, других категорий граждан, служба которых регулируется уставами и положениями, устанавливаются в соответствии с законом.

5. Гарантии прав выборных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении выборных лиц местного самоуправления, занимаемых ими жилых и (или) служебных помещений, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются законом. При этом решение о возбуждении уголовного дела против выборного лица местного самоуправления, о привлечении его в качестве обвиняемого может быть принято, а ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу может быть возбуждено руководителем следственного органа административно-территориального образования, в состав которого входит соответствующая территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, либо прокурором такого административно-территориального образования.

6. Выборное лицо местного самоуправления не может быть привлечено к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу выборного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда выборным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена законом.

7. Выборному лицу местного самоуправления предоставляется отсрочка от призыва на военную службу на срок его полномочий.

8. Информация, на распространение которой законом установлены ограничения, предоставляется выборному лицу местного самоуправления по письменному обращению в порядке, установленном законом, в случае, если ее предоставление необходимо для осуществления его полномочий. Лицо, предоставляющее выборному лицу местного самоуправления такую информацию, обязано довести до его сведения порядок использования соответствующей информации. Информация, отнесенная в соответствии с законом к государственной тайне, предоставляется выборному лицу местного самоуправления при наличии у него соответствующего допуска.

9. Должностные лица органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления, руководители организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководители общественных объединений, к которым поступили депутатский запрос либо обра-

шение выборного лица местного самоуправления, обязаны дать ответ, а также предоставить необходимые информацию и документы представителю органа местного самоуправления либо выборному лицу местного самоуправления в срок не более 15 дней со дня получения запроса, обращения либо в иной согласованный срок.

10. Выборное лицо местного самоуправления имеет удостоверение, подтверждающее его личность и полномочия, а также может иметь специальный нагрудный знак, которыми они пользуются в течение срока своих полномочий.

Положения об удостоверении и о нагрудном знаке выборного лица местного самоуправления, их образцы и описания, утверждаются в порядке, установленном законом.

Статья 15. Социальные гарантии выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе

1. Размер денежного содержания выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, устанавливается представительным органом в порядке, предусмотренном уставом местного самоуправления в соответствии с законом государства.

2. Размер денежного содержания и иные социальные гарантии выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, не могут быть ниже размера заработной платы и иных социальных гарантий для служащих органов местного самоуправления, замещающих главные должности службы в органах местного самоуправления соответствующей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, гарантируется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 36 календарных дней.

Вариант. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, гарантируется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 24 рабочих дней.

4. Период осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления на постоянной основе включается в стаж службы в органах местного самоуправления, засчитывается в общий стаж, стаж работы по специальности.

5. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работы (должность), а при ее отсутствии – другая равноценная работа по прежнему месту работы или, с его согласия, в другой организации.

6. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, за счет средств местного бюджета могут быть предоставлены:

- а) возможность повышения квалификации, переподготовка;

- б) служебная жилая площадь для проживания вместе с членами семьи (на срок осуществления полномочий);
- в) служебный автотранспорт для осуществления полномочий;
- г) служебный телефон на срок осуществления полномочий;
- д) иные гарантии в соответствии с законом и уставом местного самоуправления.

Статья 16. Социальные гарантии выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе

1. Расходы, связанные с участием выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, в деятельности по осуществлению местного самоуправления, компенсируются за счет средств местного бюджета в порядке и размере, установленных представительным органом местного самоуправления.

2. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, в соответствии с уставом, иными нормативными правовыми актами муниципального образования за счет средств местного бюджета могут быть предоставлены:

- а) возможность повышения квалификации, переподготовка;
- б) служебная жилая площадь для проживания вместе с членами семьи (на срок осуществления полномочий);
- в) служебный автотранспорт для осуществления полномочий;
- г) служебный телефон на срок осуществления полномочий;
- д) иные гарантии в соответствии с законом и уставом муниципального образования.

Статья 17. Ограничения в связи с осуществлением полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Выборное лицо местного самоуправления не вправе:

- а) быть депутатом парламента, иных представительных органов, в том числе иных представительных органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- б) быть выборным должностным лицом местного самоуправления другой территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- в) получать гонорары за публикации и выступления в качестве выборного лица местного самоуправления, получать от физических или юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату услуг, транспортных расходов, иные вознаграждения), связанные с осуществлением своих полномочий;
- г) использовать свой статус в целях, не связанных с исполнением своих полномочий.

2. Выборное должностное лицо местного самоуправления не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, за исключением случаев установленных законом.

3. Подарок, полученный выборным лицом местного самоуправления в связи с осуществлением своих полномочий, стоимостью более пяти минимальных размеров оплаты труда подлежит безвозмездной передаче в собственность территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

4. Выборное лицо местного самоуправления, осуществляющее свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

а) занимать иные государственные должности, должности государственной гражданской службы, должности службы в органах местного самоуправления;

б) занимать другие должности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законом;

в) заниматься предпринимательской деятельностью;

г) состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законом, или если в установленном законом порядке он не вошел в состав органа управления коммерческой организации в качестве представителя органа местного самоуправления;

д) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

е) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории государства их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законом государства;

ж) выезжать в командировки за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законами, международными договорами государства или на основе соглашений органов местного самоуправления с государственными органами и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

з) участвовать в качестве защитника или представителя, кроме случаев законного представительства, по гражданскому, уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

5. Выборное лицо местного самоуправления, осуществляющее свои полномочия на постоянной основе, обязано передать в доверительное управление на срок своих полномочий находящиеся в его собственности доли, акции в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законом.

6. Выборное лицо местного самоуправления ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, а также лицо, выдвигающееся на должность выборного лица местного самоуправления при выдвижении кандидатуры, представляет – соответственно представителю органа местного самоуправления, в избирательную комиссию, регистрирующую кандидата,

– сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные сведения представляются в порядке и в форме, установленными законом.

Сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера публикуются с соблюдением законодательства о персональных данных на интернет-сайте органа местного самоуправления, а также в средствах массовой информации.

Глава 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Ответственность за нарушение законодательства о статусе выборного лица местного самоуправления

1. Оскорбление и клевета в отношении выборного лица местного самоуправления влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством государства.

2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными лицами органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководителями общественных объединений настоящего Закона, уставов местного самоуправления либо создание выборному лицу местного самоуправления препятствий в осуществлении его полномочий (в том числе предоставление ему заведомо ложной информации или несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации, ответов на запросы и обращения), а также иные нарушения настоящего Закона влекут за собой уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

3. Неправомерное воздействие на выборное лицо местного самоуправления, членов его семьи, выраженное в виде насилия или угрозы применения насилия и оказанное в целях прекращения его деятельности в качестве выборного лица местного самоуправления или изменения ее характера, влечет за собой уголовную ответственность.

4. Ответственность выборного лица местного самоуправления перед государством, физическими лицами и юридическими лицами наступает в случаях, в мере и в порядке, установленных законами государства, уставами местного самоуправления.

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты государства, органов местного самоуправления в области статуса выборного лица местного самоуправления подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом, а до приведения в со-

ответствие с настоящим Законом применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 41-7 от 28 ноября 2014 года)