

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об антикоррупционном мониторинге**

Настоящий Закон регулирует правовые, организационные и иные общественные отношения, возникающие в процессе организации и проведения антикоррупционного мониторинга.

Статья 1. Правовая основа антикоррупционного мониторинга

Правовую основу антикоррупционного мониторинга составляют: международные договоры в области противодействия коррупции, участником которых является государство; конституция государства; закон о противодействии коррупции (борьбе с коррупцией); национальная стратегия (план, программа) противодействия коррупции; законодательство о государственной и муниципальной службе, иные национальные законы; нормативные правовые акты органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и организаций, осуществляющих полномочия по организации и проведению антикоррупционного мониторинга; иные нормативные правовые акты.

Антикоррупционный мониторинг может являться составной частью правового мониторинга (мониторинга правоприменительной деятельности) и проводиться как комплексно, так и в рамках отдельных сфер деятельности государства и общества.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

антикоррупционный мониторинг – научно обоснованная комплексная плановая деятельность уполномоченных субъектов и участников по сбору, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционного законодательства и предпринимаемых государством мер против коррупции, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, восприятия и оценки уровня коррупции институтами гражданского общества и гражданами, а также деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

субъекты антикоррупционного мониторинга – органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, их

должностные лица и организации, осуществляющие в соответствии с законодательством государства полномочия по организации и проведению антикоррупционного мониторинга;

участники антикоррупционного мониторинга – институты гражданского общества, в том числе научные и экспертные организации, объединения, средства массовой информации, юридические и физические лица, прошедшие аккредитацию на право проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также иные лица и организации, принимающие участие в соответствии с законодательством государства в проведении антикоррупционного мониторинга по своей инициативе.

Статья 3. Цели и задачи антикоррупционного мониторинга

1. Целями антикоррупционного мониторинга являются оценка эффективности функционирования правовой системы в сфере противодействия коррупции, систематизация и совершенствование действующего законодательства в сфере противодействия коррупции, а также обеспечение разработки и реализации антикоррупционных программ.

2. При проведении антикоррупционного мониторинга решаются следующие задачи:

- выявление в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов;
- оценка эффективности реализации нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции и их отдельных норм;
- обеспечение субъектов нормотворческой деятельности объективной информацией о тенденциях и потребностях в правовом регулировании общественных отношений в сфере противодействия коррупции;
- создание условий для повышения открытости деятельности органов государственной власти, в том числе повышение степени участия институтов гражданского общества в формировании и реализации решений государственных органов по противодействию коррупции;
- предоставление уполномоченным органам государственной власти и их должностным лицам информации о масштабах и тенденциях распространения коррупции и эффективности общегосударственных мер по противодействию ей.

Статья 4. Принципы антикоррупционного мониторинга

Антикоррупционный мониторинг основывается на следующих принципах:

- законности;
- обязательности;
- гласности;
- плановости;
- объективности и всесторонности;

- достоверности и полноты предоставляемой для антикоррупционного мониторинга информации;
- сотрудничества субъектов и участников антикоррупционного мониторинга.

Статья 5. Объекты антикоррупционного мониторинга

Объектами антикоррупционного мониторинга являются:

- проекты нормативных правовых актов;
- нормативные правовые акты, их структурные части, а также общественные отношения, связанные с реализацией нормативных правовых актов;
- правоприменительные акты государственных и негосударственных органов;
- решения конституционного суда, судов общей юрисдикции и судов по разрешению экономических споров;
- правоприменительная практика, связанная с выявлением, пресечением и расследованием коррупционных правонарушений.

Статья 6. Информационное обеспечение антикоррупционного мониторинга

1. При проведении антикоррупционного мониторинга его субъектами и участниками осуществляются сбор, обобщение, анализ и оценка:

- сведений государственной централизованной статистической отчетности и отраслевой статистической отчетности;
- систематической специальной информации правоохранительных и контрольно-надзорных органов, органов прокуратуры;
- информации о практике деятельности конституционного суда, судов общей юрисдикции и судов по разрешению экономических споров;
- информации о практике деятельности органов государственной власти, в том числе о результатах рассмотрения жалоб, обращений граждан и организаций;
- информации, содержащейся в официальных докладах и иных документах парламента государства о состоянии и развитии законодательства;
- информации, содержащейся в официальных докладах и иных документах правительства государства и отраслевых органов исполнительной власти;
- информации международных организаций о результатах проведенного ими антикоррупционного мониторинга, а также о положении дел в сферах действия международных договоров и соглашений;
- информации о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, относящихся к объектам антикоррупционного мониторинга;
- информации о результатах социологических опросов населения;

- информации о результатах специализированных научных исследований по вопросам, относящимся к объектам антикоррупционного мониторинга;
- информации, поступившей из общественных, в том числе правозащитных, и иных организаций;
- информации, содержащейся в публикациях средств массовой информации по вопросам, относящимся к объекту антикоррупционного мониторинга;
- информации, содержащейся в сводных аналитических докладах о результатах антикоррупционного мониторинга, проведенного в предыдущие годы;
- информации, поступившей из иных источников.

2. В процессе организации и проведения антикоррупционного мониторинга его субъекты осуществляют объединение каналов (источников) информации с целью формирования единого информационного массива антикоррупционного мониторинга, интеграции ведомственных и территориальных информационных систем.

3. В целях обеспечения репрезентативности результатов антикоррупционного мониторинга его субъекты осуществляют систематическое обновление используемого информационного массива.

4. Законодательством государства могут устанавливаться ограничения на использование (предоставление) определенных видов информации, относящейся к объекту антикоррупционного мониторинга.

Статья 7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе антикоррупционного мониторинга

В ходе антикоррупционного мониторинга в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов уполномоченными субъектами проводится антикоррупционная экспертиза, направленная на выявление коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, проектах нормативных правовых актов и подготовку рекомендаций по их устранению, а в случаях, когда антикоррупционная экспертиза проводится органами прокуратуры, выносится постановление прокурора с требованиями об изменении нормативного правового акта.

Организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов осуществляются в соответствии с законодательством государства об антикоррупционной экспертизе.

Статья 8. Субъекты антикоррупционного мониторинга

1. Субъектами антикоррупционного мониторинга являются:
- президент государства;
 - парламент государства;
 - правительство государства;

- орган исполнительной власти в сфере юстиции;
- прокуратура государства;
- иные государственные органы и органы местного самоуправления, их должностные лица и организации.

2. Законодательством государства могут быть определены иные субъекты антикоррупционного мониторинга.

Статья 9. Компетенция субъектов антикоррупционного мониторинга

1. Президент и (или) правительство государства в соответствии с национальным законодательством определяют компетенцию органов исполнительной власти, иных государственных органов (за исключением высшего органа законодательной власти государства), организаций и учреждений, их должностных лиц в области организации и проведения антикоррупционного мониторинга, а также утверждают порядок и методику его проведения.

В случаях, оговоренных законодательством государства, президент и (или) правительство государства могут наделить полномочиями по организации проведения антикоррупционного мониторинга специально созданный государственный орган, организацию, учреждение или должностное лицо.

2. Президент государства:

- определяет в соответствии с конституцией и законодательством государства основные направления государственной политики в области противодействия коррупции, в том числе в части организации и проведения антикоррупционного мониторинга;

- осуществляет контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных ежегодным планом антикоррупционного мониторинга;

- рассматривает ежегодные доклады о результатах антикоррупционного мониторинга и дает поручения органам исполнительной власти, другим государственным органам и организациям, а также должностным лицам о разработке нормативных правовых актов и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в ежегодном докладе о результатах антикоррупционного мониторинга.

3. Парламент государства:

- устанавливает законодательные основы регулирования общественных отношений в сфере организации и проведения антикоррупционного мониторинга;

- проводит антикоррупционный мониторинг в порядке, установленном регламентом или иным документом, определяющим порядок работы парламента;

- учитывает результаты антикоррупционного мониторинга при формировании плана своей законопроектной деятельности и разрабатывает предложения о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) нормативных правовых актов государства в сфере противодействия коррупции.

4. Правительство государства:

- утверждает ежегодный план антикоррупционного мониторинга;
- представляет ежегодные доклады о результатах антикоррупционного мониторинга президенту государства;
- осуществляет разработку и реализацию мер, направленных на повышение эффективности деятельности органов государственной власти в области проведения антикоррупционного мониторинга;
- учитывает результаты антикоррупционного мониторинга при формировании плана своей законопроектной деятельности и разрабатывает предложения о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) нормативных правовых актов государства в сфере противодействия коррупции.

5. Орган исполнительной власти в сфере юстиции:

- ежегодно разрабатывает план антикоррупционного мониторинга;
- проводит антикоррупционный мониторинг в соответствии с методикой его проведения и ежегодным планом антикоррупционного мониторинга;
- координирует работу органов исполнительной власти, иных государственных органов (за исключением органов прокуратуры, органов законодательной и судебной власти), органов местного самоуправления, их должностных лиц и организаций по проведению антикоррупционного мониторинга;
- оказывает методическую и экспертную помощь другим субъектам и участникам антикоррупционного мониторинга;
- подготавливает ежегодные доклады президенту государства о результатах антикоррупционного мониторинга, а также предложения в план законопроектной деятельности правительства государства.

6. Прокуратура государства, органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица и организации:

- проводят антикоррупционный мониторинг в соответствии с ежегодным планом антикоррупционного мониторинга, порядком и методикой его проведения;
- ежегодно представляют в орган исполнительной власти в сфере юстиции предложения к проекту плана антикоррупционного мониторинга на следующий год и доклады о результатах осуществленного ими антикоррупционного мониторинга;
- осуществляют сбор, обобщение и анализ предложений институтов гражданского общества, научных и экспертных организаций, объединений, средств массовой информации, юридических и физических лиц к плану антикоррупционного мониторинга, а также предложений к плану законопроектной деятельности правительства государства о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) законодательных и иных нормативных правовых актов государства в сфере противодействия коррупции;
- осуществляют сбор, обобщение и анализ обращений граждан и организаций, поступивших в данные органы, о фактах и признаках совершения коррупционных правонарушений, в том числе преступлений, если это входит в их компетенцию;

– принимают в пределах своих полномочий меры по устранению выявленных в ходе антикоррупционного мониторинга коррупциогенных факторов и иных недостатков в нормотворческой и (или) правоприменительной деятельности.

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица и организации, осуществляющие полномочия по организации и проведению антикоррупционного мониторинга, обеспечивают участие институтов гражданского общества, научных и экспертных организаций, объединений, средств массовой информации, юридических и физических лиц, прошедших аккредитацию на право проведения независимой антикоррупционной экспертизы, и иных лиц и организаций, предусмотренных законодательством государства об антикоррупционном мониторинге, в проведении антикоррупционного мониторинга.

8. Органы государственной власти субъектов государства вправе осуществлять антикоррупционный мониторинг в случае, если это предусмотрено законодательством государства.

Статья 10. Деятельность участников антикоррупционного мониторинга

1. Участники антикоррупционного мониторинга, предусмотренные законодательством государства, вправе по своей инициативе и за счет собственных средств осуществлять проведение антикоррупционного мониторинга.

2. В случаях, оговоренных законодательством государства, деятельность участников антикоррупционного мониторинга может финансироваться за счет государственных бюджетных средств всех уровней, а также иных средств, не запрещенных законодательством государства, в рамках реализации мер антикоррупционной политики.

3. Участники антикоррупционного мониторинга осуществляют его проведение в следующих формах:

проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (в порядке, предусмотренном законодательством государства об антикоррупционной экспертизе);

организация и проведение социологических опросов населения и иных специализированных научных исследований по вопросам, относящимся к объектам антикоррупционного мониторинга;

подготовка и внесение в органы государственной власти предложений к ежегодному плану антикоррупционного мониторинга, а также предложений к плану законопроектной деятельности правительства государства о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) нормативных правовых актов государства в сфере противодействия коррупции;

подготовка и внесение в органы государственной власти обращений о фактах и признаках совершения коррупционных правонарушений, в том числе преступлений.

Законодательством государства могут предусматриваться иные формы и виды деятельности участников антикоррупционного мониторинга.

Статья 11. Планирование антикоррупционного мониторинга

1. Антикоррупционный мониторинг проводится в соответствии с планом и согласно методике его осуществления.

2. Проект плана антикоррупционного мониторинга ежегодно разрабатывается органом исполнительной власти в сфере юстиции с учетом:

- национального плана (программы, стратегии) противодействия коррупции, иных программных документов, поручений президента и правительства государства;

- основных направлений деятельности правительства государства на соответствующий период;

- программ социально-экономического развития государства;

- предложений прокуратуры государства, органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и организаций;

- решений (предложений) конституционного суда государства, судов общей юрисдикции и судов по разрешению экономических споров;

- предложений научных и экспертных организаций, объединений, средств массовой информации, юридических и физических лиц.

3. В плане антикоррупционного мониторинга отражаются:

- сфера общественных отношений и регулирующая ее совокупность нормативных правовых актов, в отношении которых предполагается проведение антикоррупционного мониторинга;

- субъекты и участники проведения антикоррупционного мониторинга;

- сроки осуществления мониторинга;

- иные данные.

4. План антикоррупционного мониторинга ежегодно утверждается правительством государства по представлению органа исполнительной власти в сфере юстиции.

Статья 12. Представление результатов антикоррупционного мониторинга

1. Результаты антикоррупционного мониторинга представляются в форме:

- ежегодных аналитических докладов президенту государства;

- предложений к проекту плана законопроектной деятельности правительства государства;

- сводных аналитических докладов о состоянии дел в сфере противодействия коррупции для предоставления оценочным миссиям международных антикоррупционных инстанций;

– предложений к проекту плана антикоррупционного мониторинга на следующий плановый период.

Прокуратура государства, органы исполнительной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления, их должностные лица и организации ежегодно, в сроки, устанавливаемые законодательством государства об антикоррупционном мониторинге, представляют в орган исполнительной власти в сфере юстиции доклады о результатах антикоррупционного мониторинга, осуществленного ими в соответствии с планом антикоррупционного мониторинга, а также предложения в план законопроектной деятельности парламента и правительства государства на очередной год.

Участники антикоррупционного мониторинга могут направлять в прокуратуру государства, орган исполнительной власти в сфере юстиции, органы исполнительной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, их должностным лицам и организациям, в сроки, устанавливаемые законодательством государства об антикоррупционном мониторинге, предложения к проекту доклада президенту государства о результатах антикоррупционного мониторинга, а также предложения к плану законопроектной деятельности парламента и правительства государства на очередной год.

2. Орган исполнительной власти в сфере юстиции на основе результатов антикоррупционного мониторинга, проведенного им и его структурными подразделениями, докладов прокуратуры государства, органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и организаций, предложений участников антикоррупционного мониторинга и других материалов подготавливает проект доклада президенту государства о результатах антикоррупционного мониторинга и предложения к плану законопроектной деятельности правительства государства на очередной год.

3. В проекте доклада президенту государства о результатах антикоррупционного мониторинга в обязательном порядке отражается информация, содержащаяся в докладах субъектов антикоррупционного мониторинга и предложениях участников антикоррупционного мониторинга, в том числе сведения:

- о практике применения нормативных правовых актов государства в сфере противодействия коррупции;
- о выявленных в процессе антикоррупционного мониторинга коррупциогенных факторах и иных положениях нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), способствующих проявлениям коррупции;
- о масштабах, показателях и тенденциях распространения коррупции;
- о видах и размерах ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями, в том числе преступлениями;
- о реализации мер оперативного реагирования по устранению предпосылок к совершению коррупционных правонарушений, в том числе преступлений;
- об эффективности мер реализации антикоррупционной политики с указанием причин, негативно влияющих на такую эффективность;
- о результатах реализации антикоррупционных программ, в том числе об эффективности использования средств, выделенных для их финансирования;

- об объектах, характеризующихся наиболее низкими и наиболее высокими показателями распространения коррупции;
- об эффективности выполнения функций субъектами противодействия коррупции;
- о реализации ранее внесенных предложений по совершенствованию нормативных правовых актов государства в сфере противодействия коррупции;
- о результатах выполнения государством обязательств, взятых на себя в соответствии с международными документами в сфере противодействия коррупции.

После подведения итогов выполнения плана антикоррупционного мониторинга за предыдущий год в проекте доклада отражаются предложения:

- о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) нормативных правовых актов государства;
- о мерах по совершенствованию нормативных правовых актов государства в сфере противодействия коррупции;
- о мерах по повышению эффективности правоприменительной деятельности в сфере противодействия коррупции;
- об уточнении функций государственных органов, ответственных за разработку соответствующих нормативных правовых актов государства и за реализацию мер по повышению эффективности правоприменительной деятельности в сфере противодействия коррупции.

4. Проект доклада президенту государства о результатах антикоррупционного мониторинга и предложения к плану законопроектной деятельности парламента государства и правительства государства ежегодно, в сроки, устанавливаемые законодательством государства об антикоррупционном мониторинге, направляются органом исполнительной власти в сфере юстиции в парламент государства и правительство государства для рассмотрения и представления президенту государства.

Президентом государства по итогам рассмотрения доклада о результатах антикоррупционного мониторинга могут быть даны поручения государственным органам и организациям, а также должностным лицам о разработке нормативных правовых актов и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в докладе.

5. Доклад о результатах антикоррупционного мониторинга после рассмотрения его президентом государства подлежит опубликованию органом исполнительной власти в сфере юстиции в средствах массовой информации, а также размещению на официальных сайтах президента государства, парламента государства, правительства государства и органа исполнительной власти в сфере юстиции, в Интернете.

6. На основе сведений, содержащихся в ежегодном докладе о результатах антикоррупционного мониторинга, органом государственной власти, организацией или учреждением, уполномоченным правительством государства, могут готовиться сводные аналитические доклады о состоянии дел в сфере противодействия коррупции в государстве, включающие сведения о результатах выполнения государством обязательств, взятых на себя в соответствии с между-

народными документами в сфере противодействия коррупции, для предоставления оценочным миссиям международных антикоррупционных инстанций.

Статья 13. Учет и применение результатов антикоррупционного мониторинга

1. Результаты антикоррупционного мониторинга, содержащиеся в ежегодном докладе президенту государства, учитываются:

а) конституционным судом государства, высшим судебным органом общей юрисдикции и высшим судебным органом по разрешению экономических споров – при даче разъяснений по вопросам судебной практики;

б) парламентом государства:

– при разработке и реализации плана законопроектной деятельности парламента государства;

– разработке и реализации мер по совершенствованию законодательного регулирования проведения антикоррупционного мониторинга;

– разработке рекомендаций по совершенствованию порядка и методики антикоррупционного мониторинга;

в) правительством государства:

– при разработке и реализации плана законопроектной деятельности правительства государства;

– разработке и реализации мер по повышению эффективности деятельности органов государственной власти в сфере противодействия коррупции;

– разработке предложений и реализации мер по изменению структуры и полномочий органов государственной власти;

– организации взаимодействия с оценочными миссиями международных антикоррупционных инстанций;

г) органом исполнительной власти в сфере юстиции:

– при разработке рекомендаций по совершенствованию порядка и методики проведения антикоррупционного мониторинга;

– разработке ежегодного плана антикоррупционного мониторинга и предложений к планам законопроектной деятельности парламента государства и правительства государства на очередной год;

– разработке и реализации мер по совершенствованию координации и взаимодействия органов исполнительной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, организаций и учреждений по проведению антикоррупционного мониторинга;

д) прокуратурой государства, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами:

– при разработке и реализации мер по совершенствованию проведения антикоррупционного мониторинга;

– подготовке предложений к плану антикоррупционного мониторинга на очередной год;

– подготовке предложений к плану законопроектной деятельности парламента государства и правительства государства;

– разработке и реализации мер по совершенствованию взаимодействия с участниками антикоррупционного мониторинга.

2. Сведения о результатах антикоррупционного мониторинга могут применяться:

– для разработки и реализации мер по совершенствованию (пересмотру, изменению) национальных планов (программ, стратегий) противодействия коррупции, иных программных документов;

– корректировки программ социально-экономического развития государства;

– повышения открытости деятельности органов государственной власти всех уровней;

– совершенствования международного взаимодействия государства с другими государствами и международными организациями.

Статья 14. Контроль и надзор за организацией и проведением антикоррупционного мониторинга

1. На всех стадиях организации и проведения антикоррупционного мониторинга со стороны уполномоченных государственных органов и их должностных лиц осуществляются контроль и надзор за надлежащим выполнением требований настоящего Закона и других нормативных правовых актов в области антикоррупционного мониторинга.

2. Компетенция государственных органов, осуществляющих контроль и надзор в области антикоррупционного мониторинга, определяется нормативными правовыми актами государства.

Статья 15. Ответственность за нарушение законодательства об антикоррупционном мониторинге

Нарушение законодательства об антикоррупционном мониторинге влечет за собой административную, дисциплинарную и иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

Ущерб, причиненный законным интересам граждан, общества и государства субъектами антикоррупционного мониторинга, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном законодательством государства и международными договорами.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Принят на тридцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 39-21 от 29 ноября 2013 года)