

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об охране археологического наследия (новая редакция)**

Настоящий Закон определяет общие правовые, организационные и финансовые принципы охраны археологического наследия, являющегося составной частью национального культурного наследия, призван всемерно содействовать сближению нормативно-правовых основ государств – участников СНГ в соответствующей области регулирования правоотношений и направлен на создание таких условий для выявления, изучения и сохранения археологического наследия, которые позволят обеспечить осуществление комплексных мер по сохранению данного источника информации о зарождении и развитии культуры отдельных государств и Содружества в целом на основе развитии международного сотрудничества и укрепления научных связей.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Основные понятия и их определения,
применяемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия и их определения:

археологические полевые работы – археологическое исследование, относящееся к выявлению, изучению и сохранению объектов археологического наследия;

археологические предметы – вещи, основными источниками информации о которых (независимо от обстоятельств их обнаружения) являются археологические раскопки или находки, имеющие археологическое значение;

археологические разведки – вид археологических полевых работ, не связанный с разрушением культурного слоя (кроме ограниченного шурфования для определения толщины культурного слоя), в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов, и осуществляемый в целях выявления, картографирования, локализации, интерпретации, инспекции объекта археологического наследия, а также получения современных данных о ранее выявленном объекте археологического наследия или планирования мероприятий по обеспечению его сохранности;

археологические раскопки – вид археологических полевых работ на объекте археологического наследия, осуществляемый в целях изучения объектов археологического наследия с применением земляных и связанных с ними работ,

разрушающих исследуемый объект частично или полностью, с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов;

археологическое исследование – научная деятельность, направленная на получение новых знаний о закономерностях развития древних обществ, обществ эпохи Средневековья и Нового времени по остаткам материальной культуры, способствующая раскрытию закономерностей развития данных обществ и их индивидуумов, объектом которой является археологическое наследие, а также документированная информация археологического характера;

археологическое наблюдение – вид археологических полевых работ, осуществляемый в границах территорий объектов археологического наследия, находящихся в зоне строительства, территориального обустройства, реставрации или реконструкции архитектурного памятника, в целях выявления археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) конструктивных составляющих объектов археологического наследия, которые должны быть исследованы методами археологических раскопок;

археологическое наследие – совокупность материальных объектов, возникших в результате жизнедеятельности человека, сохраняющихся в естественных условиях наземной поверхности, в земных недрах и под водой, требующих для выявления и изучения применения археологических методов;

культурный слой – слой земли, содержащий следы или остатки деятельности человека в прошлые эпохи;

научный отчет – основной документ, представляющий полную информацию о результатах археологических полевых работ, осуществленных в соответствии с выданным разрешением на право их проведения;

объект археологического наследия – частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлые эпохи, включая все движимые предметы, имеющие к ним отношение, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические полевые работы или случайные находки, прошедшие идентификацию;

разрешение (открытый лист) – документ (документы), предоставляющий право квалифицированному специалисту-археологу на проведение археологических полевых работ определенного вида в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством;

спасательные археологические полевые работы – вид археологических полевых работ, осуществляемый в срочном порядке научными методами археологических раскопок и наблюдений с целью сохранения объекта археологического наследия, подвергнутого угрозе разрушения со стороны антропогенного или природного фактора, и превращения объекта археологического наследия в источник научных знаний о жизни предшествующих поколений людей и их обществ.

Глава II. СИСТЕМА ОХРАНЫ АРХЕОЛОГИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ

Статья 2. Государственная охрана археологического наследия

1. Государство – участник СНГ гарантирует и обеспечивает охрану объектов археологического наследия в соответствии с национальным законодательством об охране объектов культурного наследия с учетом положений, закрепленных Европейской конвенцией об охране археологического наследия (пересмотренной).

2. Согласованный подход государств – участников СНГ к охране археологического наследия предполагает совместимость основных принципов и норм, единообразно понимаемых и разделяемых всеми государствами Содружества.

3. В случае военного конфликта (в том числе межнационального) объекты археологического наследия охраняются в соответствии с международными соглашениями, предусматривающими ответственность за их хищение, разграбление и уничтожение.

4. В соответствии с национальным законодательством проектированию и проведению хозяйственных работ предшествуют предварительные археологические исследования территории, подлежащей воздействию указанных работ.

Статья 3. Государственный учет объектов археологического наследия и хранение археологических предметов

1. Государство – участник СНГ принимает меры по физической защите объектов археологического наследия, предусматривая государственный учет и соответствующие условия для хранения археологических предметов и археологических остатков, изъятых из мест их первоначального нахождения.

2. Под государственным учетом понимается выявление объектов археологического наследия, их фиксация, определение их научной и культурной ценности, картографирование и паспортизация, составление соответствующих списков, сводов или реестров объектов археологического наследия, а также мониторинг их состояния в соответствии с национальным законодательством об объектах культурного наследия.

3. Хранение археологических предметов и археологических остатков, изъятых из мест их первоначального нахождения, предусматривает создание материальных и правовых условий для обеспечения их сохранности.

Статья 4. Право собственности на объекты археологического наследия

1. Объекты археологического наследия являются государственной собственностью независимо от вида собственности на землю, в границах которой они расположены или из которой они извлечены, охраняются законом и берутся на государственный учет.

2. Археологические находки, выявленные при осуществлении археологических полевых работ или в процессе хозяйственной и иной деятельности, а

также обнаруженные случайно и прошедшие идентификацию специалистом-археологом, являются государственной собственностью, охраняются законом и берутся на государственный учет.

3. Право распоряжения археологическим наследием осуществляется в соответствии с национальным законодательством об охране объектов культурного наследия.

Статья 5. Особенности правового режима земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия

1. Объект археологического наследия и земельный участок, в границах которого он располагается, находятся в гражданском обороте отдельно.

2. Право распоряжения земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, в границах которого расположены объекты археологического наследия, осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством, при строгом соблюдении положений национального законодательства об охране объектов культурного наследия.

3. Право распоряжения земельным участком, находящимся в частной собственности, в границах которого расположены объекты археологического наследия, принадлежит собственнику земельного участка при строгом соблюдении положений национального законодательства об охране объектов культурного наследия и осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Земельные участки, находящиеся в частной собственности, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, могут быть проданы, подарены или отчуждены в порядке, установленном национальным законодательством, с установлением для собственников земель в договорах купли-продажи соответствующих земельных участков обязательств по сохранению объектов археологического наследия и обеспечению доступа археологов для проведения работ по сохранению и изучению объектов археологического наследия.

Статья 6. Обязанности юридических и физических лиц, в пользовании или собственности которых находятся земельные участки, в границах которых располагаются объекты археологического наследия

1. Юридические и физические лица, в пользовании или собственности которых находятся земельные участки, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, обязаны:

– соблюдать установленные национальным законодательством правила сохранения объектов археологического наследия и ограничения на производственную и хозяйственную деятельности в границах объектов археологического наследия и зоны охраны объектов археологического наследия;

- информировать компетентные органы о выявленных объектах или предметах в границах территории, которую они используют для своей деятельности;

- обеспечивать в порядке, установленном национальным законодательством, доступ к объектам археологического наследия;

- оказывать содействие и не препятствовать работам по выявлению, изучению и сохранению объектов археологического наследия.

2. Юридические и физические лица, в пользовании или собственности которых находятся земельные участки, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, могут иметь и иные обязанности в соответствии с национальным законодательством.

3. Юридические и физические лица участвуют в пропаганде и популяризации объектов археологического наследия, содействуют соответствующим органам, осуществляющим государственное управление в области охраны объектов культурного наследия, в осуществлении мероприятий по защите, сохранению и использованию объектов археологического наследия.

Юридические и физические лица вправе устанавливать шефство над объектами археологического наследия в целях обеспечения их сохранности.

Глава III. НАУЧНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ АРХЕОЛОГИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ

Статья 7. Основные принципы археологических исследований

Археологические исследования проводятся в соответствии с принципами, основанными на общепринятых международных научных нормах:

- проведение археологических полевых работ только квалифицированными и специально на то уполномоченными исследователями;

- применение, где это возможно, неразрушающих методов исследования;

- предотвращение того, чтобы объекты археологического наследия оставались раскрытыми во время или после завершения полевых исследований без обеспечения их надлежащей сохранности, консервации и контроля;

- проведение научной фиксации всех этапов исследования и всех выявленных находок и других материальных остатков;

- публикация результатов археологических полевых работ, включая научный отчет о выполненных археологических полевых работах.

Статья 8. Основные виды и этапы археологических полевых работ

1. Археологические полевые работы включают:

- изучение историко-архивных данных об объектах археологического наследия;

- полевые исследования, как предусматривающие проведение земляных работ (раскопки и разведки), так и не предусматривающие проведение земляных работ (разведки без осуществления земляных работ, геомагнитная съемка, аэрофотосъемка и т. п.);

– камеральные исследования, предусматривающие камеральную обработку, подготовку научного отчета о выполненных археологических полевых работах, публикацию результатов археологических полевых работ и музеефикацию (при необходимости).

2. Все этапы археологических полевых работ являются составной частью научного исследования и регулируются в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством о научной деятельности.

Статья 9. Право на проведение археологических полевых работ

1. Проведение археологических полевых работ осуществляется на основании специального разрешения (открытого листа), выдаваемого в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

2. Право на проведение археологических полевых работ предоставляется исключительно исследователю (физическому лицу), который имеет практический опыт проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, при наличии у него соответствующего квалификационного документа и условии соблюдения археологом научно-методических требований к порядку проведения археологических полевых работ.

3. Самовольное осуществление раскопок на объекте археологического наследия запрещается. Археологические предметы, полученные в ходе такого действия, подлежат передаче государству в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 10. Виды и срок действия разрешения (открытого листа)

1. В зависимости от характера археологических полевых работ разрешения (открытые листы) имеют различные виды, которые позволяют осуществлять следующие археологические полевые работы:

– раскопки объектов археологического наследия широкой площадью с полной расчисткой сооружений и погребальных комплексов;

– раскопки объектов археологического наследия на ограниченной площади с полной или частичной расчисткой сооружений и погребальных комплексов;

– разведки объектов археологического наследия с визуальным обследованием местности, фиксацией объектов археологического наследия, сбором подъемного материала и исследованием культурного слоя шурфами;

– разведки объектов археологического наследия с визуальным обследованием местности, фиксацией объектов археологического наследия, сбором подъемного материала, зачисткой естественных обнажений без исследования культурного слоя шурфами;

– археологическое наблюдение.

2. Срок действия разрешения (открытого листа) независимо от даты его выдачи истекает в последний день текущего года.

3. Порядок и условия выдачи разрешения (открытого листа), образцы его видов определяются в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

Статья 11. Требования к составлению научного отчета о выполненных археологических полевых работах

1. Научный отчет о выполненных археологических полевых работах является одним из важнейших источников для обобщающих исследований исторического прошлого человека и основным документом, представляющим результаты археологических исследований в соответствии с выданным разрешением (открытым листом).

2. В научном отчете в текстовом и графическом виде должны быть представлены полные данные о выявленных и (или) исследованных объектах археологического наследия.

3. К научному отчету должен быть приложен документ, подтверждающий передачу археологических предметов на хранение в порядке, установленном в соответствии с национальным законодательством.

Если к моменту передачи научного отчета работа над коллекцией не была завершена, необходимо представить сведения о предполагаемом месте и сроках передачи археологических предметов.

4. Требования к оформлению, содержанию и приложению научного отчета, к срокам его предоставления, а также порядок экспертизы научного отчета устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

5. Научный отчет является обязательной научной документацией и подлежит бессрочному хранению.

6. Авторское право археолога, получившего разрешение (открытый лист), на научный отчет обеспечивается в соответствии с национальным законодательством.

Статья 12. Использование специального оборудования на объектах археологического наследия

Использование любым физическим лицом металлодетекторов и других приборов для поиска объектов археологического наследия или движимых предметов, связанных с культурным слоем, без наличия разрешения (открытого листа) запрещается.

Статья 13. Права и обязанности исследователей археологического наследия

1. Исследователь археологического наследия имеет следующие основные права:

– осуществлять археологические разведки, археологические раскопки и археологическое наблюдение в пределах, установленных разрешением (открытым листом);

– преимущественное право на продолжение научных исследований на объекте археологического наследия, который он исследовал ранее;

– преимущественное право доступа к археологическим предметам, выявленным им во время археологических исследований и переданным государству;

– преимущественное право проведения историко-культурной экспертизы выявленных им объектов археологического наследия.

Исследователь археологического наследия, получивший разрешение (открытый лист), может иметь и иные права в соответствии с национальным законодательством.

2. Исследователь археологического наследия обязан:

– соблюдать порядок проведения археологических полевых работ в пределах, установленных разрешением (открытым листом);

– обеспечивать сохранность выявленных объектов культурного наследия и передачу археологических предметов после их изучения государству, осуществлять первичную консервацию и сохранность объектов археологического наследия, рекультивацию территории после завершения археологических полевых работ;

– сопровождать свои исследования обязательной документацией (описательной, чертежной, фото-, кино-, видеофиксацией);

– в письменной форме информировать соответствующий орган, осуществляющий государственное управление в области охраны объектов культурного наследия, о планируемых археологических полевых работах, о ранее неизвестных объектах археологического наследия и археологических предметах, выявленных при осуществлении археологических полевых работ;

– по завершении археологических полевых работ подготовить научный отчет о выполненных археологических полевых работах и публикацию результатов археологических полевых работ.

Исследователь археологического наследия, получивший разрешение (открытый лист), может иметь и иные обязанности в соответствии с национальным законодательством.

Статья 14. Интеллектуальные права на результаты археологических исследований

1. Полученная в результате археологических исследований научная информация является объектом права интеллектуальной собственности.

2. Право интеллектуальной собственности на полученную в результате археологических исследований научную информацию регулируется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 15. Находки, полученные в результате археологических полевых работ

1. Археологические предметы, полученные в результате археологических полевых работ, являются государственной собственностью и подлежат учету, до передачи государству обеспечивается их физическая сохранность и безопасность наравне с объектами музейного фонда.

При передаче государству археологических предметов, полученных в результате археологических полевых работ, учитывается приоритет создания центральных или региональных целостных коллекций.

2. В случае если исследованные объекты археологического наследия остаются на месте, археолог, имеющий разрешение (открытый лист), совместно

с соответствующим органом охраны культурного наследия принимает меры по их консервации или музеефикации.

Статья 16. Правовой статус археологической экспедиции

1. В соответствии с национальным законодательством археологическая экспедиция может быть структурным подразделением юридического лица либо самостоятельным юридическим лицом, уставной целью деятельности которого является проведение археологических полевых работ.

2. Руководство деятельностью археологической экспедиции осуществляет археолог, который получил разрешение (открытый лист) на право проведения археологических полевых работ данного вида в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

3. Археологическая экспедиция в период проведения археологических полевых работ находится под охраной государства.

Исходя из характера и реальности угрозы, государство принимает меры по обеспечению безопасности участников археологической экспедиции и охраны археологических находок.

4. Государственные органы охраны объектов культурного наследия в соответствии со своей компетенцией, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации и граждане оказывают содействие в проведении археологических полевых работ.

Глава IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Статья 17. Финансирование работ по выявлению, изучению и сохранению археологического наследия

1. В соответствии с национальным законодательством финансирование работ по выявлению, изучению и сохранению археологического наследия может осуществляться за счет средств бюджета и внебюджетных источников.

2. Финансирование археологических полевых работ на объектах археологического наследия, находящихся под угрозой уничтожения в результате реализации инвестиционных проектов или иных хозяйственных работ, осуществляется за счет средств заинтересованных физических и (или) юридических лиц в соответствии с национальным законодательством.

Статья 18. Предоставление льгот за осуществление деятельности, связанной с выявлением, изучением и сохранением археологического наследия

Государство предоставляет льготы в соответствии с национальным законодательством физическим и юридическим лицам, осуществляющим археологические полевые работы.

Глава V. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА АРХЕОЛОГИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ

Статья 19. Меры противодействия незаконному обороту археологического наследия

В целях противодействия незаконному обороту археологического наследия государство – участник СНГ принимает меры по:

- обмену информацией о любых выявленных незаконных раскопках;
- недопущению приобретений государственными музеями археологических предметов, связанных с неконтролируемыми находками или незаконными раскопками;
- ограничению распространения археологических предметов, полученных в результате неконтролируемых находок или незаконных раскопок;
- установлению контроля за оборотом предметов антиквариата;
- установлению контроля за использованием металлоискателей и любого другого поискового оборудования;
- созданию специализированных служб, обладающих юридическими полномочиями и материальными возможностями для действенной охраны объектов культурного наследия и противодействия незаконному обороту объектов археологического наследия;
- обеспечению законодательных основ для конфискации объектов археологического наследия, находящихся в незаконном обороте, в целях передачи их в государственный музейный фонд;
- совершенствованию нормативно-правовой базы в направлении усиления уголовной ответственности за разрушение объектов археологического наследия, незаконные археологические разведки и раскопки и хищение археологических предметов.

Статья 20. Вывоз и ввоз археологического наследия

1. Временный вывоз археологических предметов за пределы государства – участника СНГ в целях поддержания международных связей в области истории и культуры или осуществления работ по их консервации либо их научной экспертизы допускается в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

2. Временно ввезенные археологические предметы, находящиеся в собственности иностранных государств, общественных объединений и иностранных граждан, охраняются государством – участником СНГ, на территорию которого они ввезены, в соответствии с настоящим Законом и международными договорами и могут быть вывезены из страны по желанию собственников и в порядке, установленном национальным законодательством.

Глава VI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 21. Международное сотрудничество в сфере охраны археологического наследия

В целях развития международного сотрудничества и укрепления научных связей государство – участник СНГ:

- способствует международным обменам информацией об археологических исследованиях;
- оказывает содействие международным контактам археологов;
- заботится об установлении и развитии сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями для предотвращения незаконных археологических раскопок, незаконного ввоза, вывоза археологических предметов и передачи права собственности на них;
- создает необходимые правовые и экономические условия для осуществления в сфере охраны археологического наследия равноправных отношений с иностранными научными учреждениями и организациями, иностранными и международными научными обществами и объединениями.

Принят на тридцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 39-16 от 29 ноября 2013 года)