

Принят на двадцатом пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств - участников СНГ
(постановление № 20-11 от 7 декабря 2002 г.).

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Настоящий Закон в соответствии с конституцией и законом государства – участника Содружества Независимых Государств, регулирующим общие принципы организации местного самоуправления, определяет общие принципы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и передачи необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств, а также принципы осуществления контроля за реализацией указанных полномочий органами государственной власти.

ГЛАВА I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и термины

В настоящем Законе основные понятия и термины используются в следующих значениях:

государственные полномочия государства – участника Содружества Независимых Государств – права и обязанности органов государственной власти государства – участника Содружества Независимых Государств по решению вопросов, отнесенных к ведению государства – участника его конституцией, конституционными и иными законами, а также другими нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с конституцией государства –

участника Содружества Независимых Государств;

(Здесь и далее курсивом выделены положения для федеративных государств – участников Содружества Независимых Государств)

государственные полномочия субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств – права и обязанности органов государственной власти субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств по решению вопросов, отнесенных к ведению субъекта данного государства, конституцией, конституционными и иными законами государства – участника Содружества Независимых Государств, конституцией (уставом) и законами субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств, а также другими нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с конституцией государства – участника Содружества Независимых Государств;

государственные полномочия – государственные полномочия государства – участника и субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств.

Статья 2. Правовые основы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Законодательное регулирование вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, осуществляется в соответствии с конституцией, законом государства – участника Содружества Независимых Государств, **регулирующим общие принципы организации местного самоуправления, и настоящим Законом.**

2. Законы, которыми органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями, не могут противоречить конституции, закону государства – участника Содружества Независимых

Государств, регулирующему общие принципы организации местного самоуправления.

3. В случае противоречия законов, которыми органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями, конституции, закону государства – участника Содружества Независимых Государств, **регулирующему общие принципы организации местного самоуправления**, настоящему Закону, применяются положения конституции, закона государства – участника Содружества Независимых Государств, **регулирующего общие принципы организации местного самоуправления.**

Статья 3. Основные принципы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется законом.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иным нормативным правовым актом не допускается.

3. Отдельные государственные полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления, находятся в ведении муниципальных образований.

4. Органы местного самоуправления обязаны исполнять отдельные государственные полномочия, которыми они наделены в установленном настоящим Законом порядке.

5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями без передачи необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств не допускается.

6. Не допускается наделение органов местного самоуправления полномочиями органов государственной власти государства – участника Содружества Независимых Государств и полномочиями лиц, замещающих

государственные должности в государстве – участнике Содружества Независимых Государств, отнесенными к их исключительному ведению конституцией государства – участника Содружества Независимых Государств, а также полномочиями органов государственной власти субъектов государства – участника Содружества Независимых Государств и полномочиями лиц, замещающих государственные должности в субъектах государства – участника Содружества Независимых Государств, отнесенными к их исключительному ведению конституциями (уставами) субъектов государства – участника Содружества Независимых Государств.

7. Не допускается наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями по правовому регулированию прав и свобод человека и гражданина, установленных конституцией государства – участника Содружества Независимых Государств.

8. Не допускается наделение органов местного самоуправления полномочиями органов судебной власти и правоохранительных органов, государственных надзорных органов, а также иными государственными полномочиями, связанными с обеспечением государственной целостности и безопасности государства – участника Содружества Независимых Государств.

Статья 4. Право органов государственной власти наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Органы государственной власти государства – участника Содружества Независимых Государств на территории данного государства и органы государственной власти субъектов государства – участника Содружества Независимых Государств на территориях данных субъектов имеют право наделять отдельными государственными полномочиями органы местного самоуправления всех муниципальных образований, муниципальных образований определенной категории или группы, а также отдельных

муниципальных образований.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный или ограниченный срок.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на ограниченный срок допускается в случае, если данные полномочия имеют определенный срок действия, по истечении которого их действие прекращается. В случае продления срока действия указанных полномочий продление срока их исполнения органами местного самоуправления осуществляется в том же порядке, в каком органы местного самоуправления были наделены этими полномочиями.

**Статья 5. Основные принципы осуществления контроля за
исполнением органами местного самоуправления отдельных
государственных полномочий**

1. Органы государственной власти обязаны осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены.

2. Органы государственной власти осуществляют контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за целевым использованием материальных и финансовых средств, переданных для осуществления этих полномочий, в соответствии с установленными нормативами и иными требованиями.

3. Органы государственной власти, осуществляющие контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, не вправе вмешиваться в оперативную деятельность органов местного самоуправления по исполнению отдельных государственных полномочий.

ГЛАВА II
**ПОРЯДОК НАДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ**

**Статья 6. Наделение органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями**

1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется законом государства – участника Содружества Независимых Государств.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств осуществляется законом данного субъекта.

3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по вопросам совместного ведения государства – участника Содружества Независимых Государств и его субъектов в части, отнесенной:

к ведению государства – участника Содружества Независимых Государств, осуществляется законами данного государства;

к ведению субъектов государства – участника Содружества Независимых Государств, осуществляется законами субъектов данного государства в соответствии с его законами, устанавливающими основные положения и

порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

4. В случаях наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, связанными с государственной регистрацией и выдачей физическим или юридическим лицам документов единого государственного образца, заверяемых печатью с изображением Государственного герба государства – участника Содружества Независимых Государств, органам местного самоуправления предоставляется право пользования гербовой печатью для указанной цели.

Описание печати указывается в соответствующем законе.

Статья 7. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями государства – участника Содружества Независимых Государств, переданными субъектам данного государства

1. *Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями государства – участника Содружества Независимых Государств, переданными субъекту данного государства осуществляется законом субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств либо законом данного государства в случае необходимости установления норм, распространяющихся на все муниципальные образования на территории государства – участника Содружества Независимых Государств, или на муниципальные образования определенной категории, группы, или на отдельные муниципальные образования.*

2. *Органы государственной власти и лица, замещающие государственные должности в субъектах государства – участника Содружества Независимых Государств, обязаны обеспечить передачу соответствующих отдельных государственных полномочий данного государства в порядке, установленном*

соответствующим законом.

**Статья 8. Правовое регулирование вопросов, связанных с наделением
органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями**

1. В законе, которым органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями, указываются:

1) цель наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, срок действия указанных полномочий и дата начала их исполнения органами местного самоуправления, а в случае наделения указанными полномочиями органов местного самоуправления муниципальных образований определенной категории или группы – также перечень муниципальных образований;

2) нормативы обеспечения органов местного самоуправления материальными и финансовыми средствами, необходимыми для осуществления указанных полномочий, и (или) порядок определения таких нормативов, порядок и сроки передачи соответствующих средств органам местного самоуправления, органы государственной власти, уполномоченные осуществлять материальное и финансовое обеспечение исполнения указанных государственных полномочий;

3) размер или порядок определения пени, исчисляемой за задержку поступления указанных финансовых средств;

4) органы государственной власти, уполномоченные осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления указанных государственных полномочий;

5) перечень подготовительных мероприятий и мероприятий методического обеспечения, необходимых для организации и осуществления органами местного самоуправления указанных государственных полномочий, сроки их проведения и обеспечения материальными и финансовыми средствами;

6) перечень подлежащих отмене или изменению нормативных правовых актов государства – участника Содружества Независимых Государств *или нормативных правовых актов субъектов государства – участника*, на основании которых ранее осуществлялись указанные государственные полномочия;

7) порядок прекращения органами местного самоуправления исполнения указанных государственных полномочий по истечении срока их действия или в случае их отзыва;

8) критерии качества и эффективности исполнения органами местного самоуправления указанных государственных полномочий или порядок определения данных критериев, а также порядок отчетности органов местного самоуправления по исполнению ими указанных государственных полномочий;

9) порядок передачи и хранения документов единого государственного образца, а также гербовой печати в случае наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями, связанными с государственной регистрацией и выдачей физическим или юридическим лицам документов единого государственного образца, заверяемых печатью с изображением Государственного герба государства – участника Содружества Независимых Государств;

10) другие положения, необходимые для регулирования вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления указанными государственными полномочиями и обеспечением их исполнения.

2. Субъекты права законодательной инициативы при внесении в законодательный (представительный) орган государства – участника Содружества Независимых Государств *или в законодательный (представительный) орган субъекта государства-участника* законопроекта о

наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями представляют социально-экономическое обоснование законопроекта.

3. Наличие заключения правительства государства – участника Содружества Независимых Государств *или заключения уполномоченного на то органа исполнительной власти субъекта государства – участника* на проект закона о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями является обязательным условием для рассмотрения законопроекта законодательным (представительным) органом.

Статья 9. Прекращение исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Прекращение исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, осуществляется в случае истечения срока действия соответствующих государственных полномочий либо их отзыва.

2. В случае невыполнения или невозможности выполнения органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, указанные полномочия могут быть отозваны.

Основаниями для их отзыва являются:

1) взаимное соглашение представительного органа местного самоуправления муниципального образования и органа государственной власти, уполномоченного осуществлять контроль за исполнением отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, о необходимости отзыва соответствующих полномочий;

2) решение суда о неисполнении органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий, которыми они наделены в соответствии с настоящим законом, вынесенное в

связи с обращением в суд органа государственной власти, уполномоченного осуществлять контроль за исполнением указанных полномочий.

3. Решение суда, указанное в подпункте 2 пункта 2 настоящей статьи, может быть вынесено, если судом установлено, что органы местного самоуправления муниципального образования не исполняли указанные полномочия в отношении конкретных физических или юридических лиц, не принимали решений и (или) не осуществляли действий, которые они обязаны были принять и (или) осуществить в соответствии с законом, наделившим их указанными полномочиями, либо не исполнили решение суда об исполнении указанных полномочий.

4. Органы местного самоуправления муниципального образования не могут быть признаны ответственными за неисполнение отдельных государственных полномочий, которыми они наделены в соответствии с законом, если суд установил, что исполнение указанных полномочий не было обеспечено необходимыми материальными и финансовыми средствами в соответствии с данным законом либо их исполнение было невозможно в результате решений и действий органов государственной власти, а также физических и юридических лиц.

5. Органы местного самоуправления муниципального образования в случае отзыва отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, по основанию, указанному в подпункте 2 пункта 2 настоящей статьи, обязаны возместить убытки органам государственной власти, физическим и юридическим лицам, а также нести ответственность перед населением муниципального образования в порядке, установленном законодательством, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления.

6. Отзыв либо прекращение действия отдельных государственных полномочий государства – участника Содружества Независимых Государств устанавливается законом данного государства, *отзыв либо прекращение действия отдельных государственных полномочий субъекта государства –*

участника Содружества Независимых Государств – законом данного субъекта.

7. По прекращении исполнения органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий представительный орган местного самоуправления в соответствии с законом, наделившим органы местного самоуправления указанными полномочиями, обеспечивает возврат неиспользованных материальных и финансовых средств, подлежащих возврату.

8. Органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством, обеспечивают занятость и социальные гарантии должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих, исполнявших отдельные государственные полномочия.

Статья 10. Государственный контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляют органы государственной власти, уполномоченные законом, в соответствии с которым органы местного самоуправления наделены данными государственными полномочиями.

2. Уполномоченные органы государственной власти дают оценку качества и эффективности исполнения отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, а также рекомендации по устранению выявленных недостатков.

ГЛАВА III

ПОРЯДОК ПЕРЕДАЧИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Статья 11. Принципы передачи материальных и финансовых средств

1. Материальные и финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, передаются для использования по целевому назначению.

2. Передача материальных и финансовых средств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, должна осуществляться в порядке и сроки, установленные законом, которым органы местного самоуправления наделены соответствующими государственными полномочиями.

3. Материальные средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, безвозмездно передаются в муниципальную собственность или в пользование органам местного самоуправления.

4. Финансовые средства бюджета государства – участника Содружества Независимых Государств, бюджета субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств предназначенные для передачи органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, учитываются в соответствующих бюджетах отдельной позицией по каждому из государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления.

5. Остатки финансовых средств, переданных для осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, не использованные в текущем финансовом году, зачисляются в счет поступлений первого квартала следующего финансового года.

6. Не допускается передача финансовых средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, в виде дотаций, субвенций, а также отчислений от закрепленных и регулирующих доходных источников местных бюджетов.

7. Не допускается передача в качестве обеспечения финансовых средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены, неденежных активов (ценных бумаг), материальных ресурсов или средств, а также использование для этой цели взаимозачетов.

Статья 12. Порядок бюджетного финансирования осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Обеспечение финансовыми средствами, необходимыми для осуществления отдельных государственных полномочий государства – участника Содружества Независимых Государств *и отдельных государственных полномочий субъекта государства-участника*, которыми наделены органы местного самоуправления, производится путем ассигнования из бюджета государства – участника Содружества Независимых Государств *или из бюджета субъекта государства-участника*.

2. В законе о бюджете государства – участника Содружества Независимых Государств, *законах о бюджетах субъектов государства-участника* финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, устанавливается отдельными статьями.

3. При наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями вносятся изменения в соответствующую бюджетную классификацию в части дополнения номенклатуры статей бюджетной классификации государства – участника Содружества Независимых Государств *и номенклатуры статей расходов бюджета субъекта государства-участника* статьями, определяющими направление расходования бюджетных средств на целевое финансирование государственных полномочий, которым наделяются органы местного самоуправления.

4. Расходы бюджета государства – участника Содружества Независимых Государств *и бюджетов субъектов государства-участника* на обеспечение осуществления государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, учитываются в соответствии с номенклатурой статей бюджетной классификации государства – участника Содружества Независимых Государств.

5. В случае несвоевременного перечисления в местный бюджет финансовых средств, предназначенных для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, муниципальные образования вправе использовать средства резервного фонда местного бюджета, ссуды на покрытие кассовых разрывов, а также иные заемные средства.

Погашение возникшей задолженности производится за счет компенсаций, выплачиваемых в местный бюджет в соответствии с пунктом 2 статьи 14 настоящего Закона.

Статья 13. Порядок расчета финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Уполномоченные органы местного самоуправления представляют уполномоченным органам государственной власти обоснование потребностей в финансовых средствах и расчет финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий в следующем финансовом году, в порядке, установленном законом, которым органы местного самоуправления наделены соответствующими государственными полномочиями.

2. Обоснование потребностей в финансовых средствах и расчет финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий в следующем финансовом году, осуществляются

на основании нормативов, установленных в соответствии с законом, которым органы местного самоуправления наделены соответствующими государственными полномочиями.

В состав указанных нормативов включаются нормативы затрат финансовых средств на эксплуатацию, ремонт, амортизацию, замену и обновление материальных средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий.

3. В случае, если расходы на реализацию отдельных государственных полномочий превысили размер переданных в местный бюджет финансовых средств, исчисленных исходя из действующих нормативов, органы местного самоуправления имеют право на получение компенсации дополнительных затрат. Для получения компенсации представительный орган местного самоуправления представляет уполномоченному органу государственной власти обоснование перерасхода финансовых средств и требование о возмещении дополнительных затрат на реализацию отдельных государственных полномочий. В случае неудовлетворения указанного требования спорный вопрос может быть решен в судебном порядке.

Органы местного самоуправления вправе обратиться в уполномоченный орган государственной власти государства – участника Содружества Независимых Государств или законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта государства-участника с предложением о внесении изменений в соответствующий закон в части уточнения конкретного норматива (нормативов).

Статья 14. Порядок передачи финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Передача финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного

самоуправления, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством в сроки, обеспечивающие исполнение органами местного самоуправления указанных полномочий.

2. Перечисление органам местного самоуправления, наделенным отдельными государственными полномочиями, финансовых средств для осуществления указанных полномочий с нарушением установленных законом сроков либо в меньшем объеме влечет взыскание с органа государственной власти, ответственного за перечисление финансовых средств, компенсации в размере недофинансирования и пени на сумму непроизведенного платежа, исчисляемую в размере не менее одной трехсотой учетной ставки Центрального банка государства – участника Содружества Независимых Государств за каждый день просрочки, а также средств для возмещения в полном объеме убытков, понесенных органами местного самоуправления в связи с указанными обстоятельствами.

3. В случае задержки поступления финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, более чем на один месяц от установленного срока уполномоченные органы местного самоуправления имеют право обратиться в суд с требованием о принудительном взыскании с уполномоченного осуществлять платежи органа причитающейся суммы и пени, а также возмещения иных убытков, возникших в результате задержки.

**Статья 15. Порядок передачи материальных средств для
осуществления отдельных государственных полномочий
органами местного самоуправления**

1. Материальные средства, в том числе здания, сооружения, технические средства и иные основные средства, используемые исключительно для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления на неограниченный срок, безвозмездно

передаются в собственность соответствующих муниципальных образований по состоянию на дату вступления в силу закона, которым органы местного самоуправления наделены соответствующими полномочиями.

2. Материальные средства, в том числе здания, сооружения, технические средства и иные основные средства, используемые частично для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления на неограниченный срок, в части, используемой для осуществления отдельных государственных полномочий, безвозмездно предоставляются в пользование органам местного самоуправления.

Органы государственной власти, предоставившие указанные материальные средства, обязаны в соответствии с установленными нормативами осуществлять эксплуатационное обслуживание, ремонт, замену и обновление основных средств, предоставленных органам местного самоуправления, или обеспечивать органы местного самоуправления необходимыми для этой цели финансовыми средствами.

3. Материальные средства, в том числе здания, сооружения, технические средства и иные основные средства, предназначенные для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления на ограниченный срок, передаются в пользование органам местного самоуправления на соответствующий срок.

4. Передача материальных средств осуществляется в порядке, установленном законом, которым органы местного самоуправления наделены соответствующими отдельными государственными полномочиями.

5. Материальные средства, в том числе здания, сооружения, технические средства и иные основные средства, переданные в муниципальную собственность в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не могут быть проданы, сданы в аренду, приватизированы или использованы не по целевому назначению без согласования с органом государственной власти, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением соответствующих государственных полномочий. В случае использования органами местного

самоуправления указанных материальных средств не по целевому назначению уполномоченный орган местного самоуправления обеспечивает замену указанных материальных средств в соответствии с установленными нормативами в срок, установленный уполномоченным органом государственной власти.

6. Органы местного самоуправления вправе в соответствии с законом, которым они наделены отдельными государственными полномочиями, создавать муниципальные учреждения для осуществления указанных полномочий. Органы местного самоуправления могут передавать этим учреждениям материальные средства, предназначенные для осуществления соответствующих полномочий, в оперативное управление или пользование.

7. Передача материальных средств для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, осуществляется в сроки, обеспечивающие исполнение органами местного самоуправления указанных полномочий начиная с установленной законом даты.

Статья 16. Порядок возврата материальных и финансовых средств при прекращении исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. При прекращении исполнения отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления возвращают неиспользованные материальные и финансовые средства, в том числе здания, сооружения, технические средства, а также иные основные средства, переданные им для осуществления указанных полномочий.

Финансовые средства возвращаются в соответствующие бюджеты.

2. Возврат материальных и финансовых средств осуществляется в соответствии с законом, устанавливающим отзыв соответствующих отдельных

государственных полномочий либо прекращение их действия.

ГЛАВА IV

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ, КОТОРЫМИ НАДЕЛЕНА ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 17. Правовые основы осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия, которыми они наделены, самостоятельно в соответствии с законодательством.

2. Порядок исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления муниципального образования, предусматривающим:

- перечень и сроки исполнения государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления данного муниципального образования в соответствии с законами государства – участника Содружества Независимых Государств *и законами субъекта государства-участника*, перечень мероприятий по подготовке и организации их осуществления;

- полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования по исполнению соответствующих государственных полномочий;

- основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования за неисполнение или ненадлежащее исполнение соответствующих государственных полномочий;

- порядок использования материальных и финансовых средств, переданных

органам местного самоуправления муниципального образования для использования по целевому назначению в целях осуществления государственных полномочий;

– порядок осуществления представительным органом местного самоуправления контроля за исполнением отдельных государственных полномочий;

– другие положения, необходимые для исполнения соответствующих полномочий.

3. Представительный орган местного самоуправления, уполномоченные им органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны оказывать содействие уполномоченным органам государственной власти в осуществлении государственного контроля за исполнением отдельных государственных полномочий уполномоченными органами местного самоуправления муниципального образования.

Статья 18. Порядок использования органами местного самоуправления материальных и финансовых средств, переданных для осуществления отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, переданные для осуществления государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, выделяются в местном бюджете отдельными позициями в доходной и расходной частях бюджета и учитываются по каждому отдельному государственному полномочию отдельно как доходы в форме безвозмездных перечислений.

2. Органы местного самоуправления не вправе использовать материальные и финансовые средства, переданные им для осуществления государственных

полномочий, не по целевому назначению.

3. Органы местного самоуправления вправе использовать собственные материальные и финансовые средства дополнительно к переданным для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены в установленном настоящим Законом порядке.

ГЛАВА V ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут установленную законодательством, уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальное образование ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления.

В случае использования не по целевому назначению финансовых средств, переданных в местный бюджет из бюджетов иных уровней для осуществления указанных полномочий, должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, а при наличии состава преступления – предусмотренную Уголовным кодексом государства – участника Содружества Независимых Государств уголовную ответственность.

2. Органы государственной власти и должностные лица органов государственной власти несут установленную законодательством ответственность за ненадлежащее обеспечение материальными и финансовыми средствами исполнения отдельных государственных полномочий, которыми

наделены органы местного самоуправления.

Перечисление органам местного самоуправления, наделенным отдельными государственными полномочиями, финансовых средств для реализации соответствующих государственных полномочий с нарушением установленных законом сроков либо в меньшем объеме влечет в соответствии с законодательством об административных правонарушениях наложение штрафа на руководителей органов, уполномоченных осуществлять данные платежи, а при наличии состава преступления – предусмотренную Уголовным кодексом государства – участника Содружества Независимых Государств уголовную ответственность руководителей указанных органов.

3. Законодательный (представительный) орган субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств вправе установить административную ответственность:

– должностных лиц органов государственной власти субъекта государства – участника Содружества Независимых Государств за ненадлежащее обеспечение исполнения отдельных государственных полномочий субъекта государства-участника, которыми наделены органы местного самоуправления;

– должностных лиц местного самоуправления за неисполнение и ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий субъекта государства - участника Содружества Независимых Государств, которыми наделены органы местного самоуправления.

Статья 20. Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им до вступления в силу настоящего Закона

1. Органы местного самоуправления исполняют отдельные государственные полномочия, которыми они были наделены до вступления в силу настоящего Закона, в порядке, установленном соответствующими

нормативными правовыми актами, до их приведения в соответствие с настоящим Законом.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за исполнение отдельных государственных полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в той мере, в какой эти полномочия обеспечены материальными и финансовыми средствами соответствующими органами государственной власти.

Статья 21. О применении отдельных положений законов государства – участника Содружества Независимых Государств, законов субъектов государства-участника и иных нормативных правовых актов

Положения законов государства – участника Содружества Независимых Государств, *законов субъектов государства-участника* и иных нормативных правовых актов, регулирующие правоотношения в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, до их приведения в соответствие с настоящим Законом применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

Статья 22. О приведении нормативных правовых актов субъектов государства – участника Содружества Независимых Государств в соответствие с настоящим Законом

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов государства – участника Содружества Независимых Государств подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение одного года со дня его вступления в силу.

Статья 23. О приведении нормативных правовых

**актов муниципальных образований
в соответствие с настоящим Законом**

Нормативные правовые акты муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение одного года со дня его вступления в силу.