**ՏԵՂԵԿԱՆՔ**

Հայաստանի Հանրապետությունում կիրառվող հարկաբյուջետային կաննոների վերաբերյալ

2017 թվականի դեկտեմբերին Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի կողմից ընդունված որոշման արդյունքում <<ՀՀ բյուջետային համակարգի մասին>> և <<Պետական պարտքի մասին>> ՀՀ օրենքներում կատարվեցին համապատասխան փոփոխություններ և լրացումներ սահմանելով նոր հարկաբյուջետային կանոներ։ Ըստ այդմ, սահմանվեց, որ՝

* յուրաքանչյուր տարվա դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ կառավարության պարտքի և Հայաստանի Հանրապետության համախառն ներքին արդյունքի հարաբերակցության սահմանային շեմը 60 տոկոս է;
* եթե Ազգային ժողով ներկայացվող առաջիկա տարվա պետական բյուջեի մասին օրենքի նախագծում կառավարության պարտքը նախորդ տարվա դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ գերազանցել է Հայաստանի Հանրապետության նախորդ տարվա համախառն ներքին արդյունքի 40 տոկոսը, ապա կապիտալ ծախսերը պետք է լինեն դեֆիցիտից (պակասուրդից) ոչ պակաս;
* եթե Ազգային ժողով ներկայացվող առաջիկա տարվա պետական բյուջեի մասին օրենքի նախագծում կառավարության պարտքը նախորդ տարվա դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ գերազանցել է 50 տոկոսը, ապա, բացի այն կանոնը, ըստ որի կապիտալ ծախսերը պետք է լինեն դեֆիցիտից (պակասուրդից) ոչ պակաս, գործում է նաև այն կանոնը, ըստ որի ընթացիկ ծախսերի (առանց կառավարության պարտքի սպասարկման ծախսերի) աճի առավելագույն չափը նախորդ տարվա ընթացիկ ծախսերի փաստացի ծավալի համեմատությամբ սահմանում է կառավարությունը՝ հիմք ընդունելով Հայաստանի Հանրապետության համախառն ներքին արդյունքի նախորդ տարիների երկարաժամկետ աճերը;
* եթե Ազգային ժողով ներկայացվող առաջիկա տարվա պետական բյուջեի մասին օրենքի նախագծում կառավարության պարտքը նախորդ տարվա դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ գերազանցել է 60 տոկոսը, ապա, բացի այն կանոնը, ըստ որի կապիտալ ծախսերը պետք է լինեն դեֆիցիտից (պակասուրդից) ոչ պակաս, գործում է նաև այն կանոնը, ըստ որի ընթացիկ ծախսերի (առանց կառավարության պարտքի սպասարկման ծախսերի) աճի առավելագույն չափը նախորդ տարվա ընթացիկ ծախսերի փաստացի ծավալի համեմատությամբ և ընթացիկ ծախսերի ընդհանուր ծավալի հարաբերակցությունը հարկային եկամուտներին սահմանում է կառավարությունը՝ հիմք ընդունելով Հայաստանի Հանրապետության համախառն ներքին արդյունքի նախորդ տարիների երկարաժամկետ աճերը;
* սահմանված պահանջները չեն գործում կառավարության որոշմամբ սահմանված բացառիկ դեպքերում՝ պայմանավորված խոշորածավալ տարերային և տեխնածին աղետների, պատերազմական գործողությունների, տնտեսությունը խաղաղ ժամանակաշրջանից պատերազմական ժամանակաշրջանի փոխադրման, տնտեսական ցնցման հանգամանքներով պայմանավորված բացասական տնտեսական զարգացումների առկայությամբ:

Բացի այդ սահմանվեց, որ Եթե նախորդ տարվա դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ կառավարության պարտքը Հայաստանի Հանրապետության նախորդ տարվա համախառն ներքին արդյունքի նկատմամբ՝

* գտնվել է 50-60 տոկոսի միջակայքում, ապա կառավարությունն այդ տարվան հաջորդող տարում կազմվող պետական միջնաժամկետ ծախսերի ծրագրում ներկայացնում է միջոցառումների ծրագիր՝ համախառն ներքին արդյունքի նկատմամբ կառավարության պարտքի մակարդակի կանխատեսվող հետագիծն աստիճանական 50 տոկոսից նվազեցնելու համար.
* բ) գերազանցել է 60 տոկոսը, ապա կառավարությունն այդ տարվան հաջորդող տարում կազմվող պետական միջնաժամկետ ծախսերի ծրագիրն Ազգային ժողով ներկայացնելիս Ազգային ժողովի ֆինանսավարկային և բյուջետային և Ազգային ժողովի տնտեսական հարցերի մշտական հանձնաժողովների քննարկմանը ներկայացնում է միջոցառումների ծրագիր՝ համախառն ներքին արդյունքի նկատմամբ կառավարության պարտքի մակարդակի կանխատեսվող հետագիծն աստիճանական 60 տոկոսից նվազեցնելու համար:

**Աղյուսակ 1․ ՀՀ բյուջետային կանոններ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Պարտքի ռեժիմ** | **Պարտքի նոր կանոներ** | **Ծախսերի նոր կանոներ** |
| 40% ≤ կառավարության պարտք/ՀՆԱ < 50% |  | Պետական բյուջեի կապիտալ ծախսերը պետք է մեծ լինեն պետական բյուջեի պակասուրդից |
| 50% ≤ կառավարության պարտք/ՀՆԱ < 60% | Պարտավորություն ստանձնել պարտքի միջնաժամկետ հետագիծը նվազեցնել 50%-ից 5 տարիների ընթացքում, եթե չկան բացառիկ դեպքեր |  |
| կառավարության պարտք/ՀՆԱ > 60% | * Պարտավորություն ստանձնել պարտքի միջնաժամկետ հետագիծը նվազեցնել 60%-ից 5 տարիների ընթացքում, եթե չկան բացառիկ դեպքեր * Խիստ հաշվետվողականություն | * Կապիտալ ծախսեր > պակասուրդ * Ընթացիկ ծախսերի աճը սահմանափակվում է նախորդ 7 տարիների ՀՆԱ-ների միջին անվանական աճից առնվազն 0.5 %-ային կետով պակաս ճշգրտման գործակցով * Ընթացիկ ծախսեր < հարկեր * Սահմանափակումը չի կիրառվում, եթե կան բացառիկ դեպքեր |

**Տեղեկատվության աղբյուր՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարի 2019 թ․ պետական բյուջեի նախագծի ներկայացում**

2017 թվականի դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ, ըստ ԱՎԾ-ի, ՀՆԱ-ն անվանական արտահայտությամբ կազմել է 5568,9 մլրդ դրամ, իսկ ՀՀ կառավարության պարտքը (ՀՀ ֆինանսների նախարարություն) կազմել է 2988,4 մլրդ դրամ, ինչը փաստում է, որ ՀՀ կառավարության պարտք/ՀՆԱ ցուցանիշը 2017 թվականին կազմել է 53,66 %։

Վերոնշյալ պաշտոնական աղբյուրների համաձայն, 2018 թվականին ՀՆԱ-ն անվանական արտահայտությամբ կազմել է 6002,7 մլրդ դրամ, իսկ ՀՀ կառավարության պարտքը ՝ 3082,9 մլրդ դրամ, ինչը փաստում է, որ ՀՀ կառավարության պարտք/ՀՆԱ ցուցանիշը 2018 թվականին կազմել է 51,38 % (Գծապատկերներ N1 և N2):

**Գծապատկեր N1 Գծապատկեր N2**

Հարկաբյուջետային կանոների կիրառմամբ պայմանավորված 2019 թվականի պետական բյուջեում (ԱԺ կողմից հաստատված) դեֆիցիտը (պակասուրդը) սահմանվել է 151,6 մլրդ դրամ այն դեպքում, երբ ոչ ֆինանսական ակտիվների գծով ծախսերը (կապիտալ ծախսերը) սահմանվել են 220 մլրդ դրամ, ինչը վկայում է, որ կապիտալ ծախսերը մեծ են դեֆիցիտից։

**Գծապատկեր N3 Գծապատկեր N4**

2019 թվականի հունվար ամսվա ընթացքում, ըստ ՀՀ ֆինանսենրի նախարարության հրապարակած տվյալների, պետական բյուջեն ունեցել է 51,9 մլրդ դրամ հավելուրդ, իսկ ոչ ֆինանսական ակտիվների գծով ծախսերը (կապիտալ ծախսերը) կազմել են 96 մլն դրամ, ինչը սահմանված հարկաբյուջետային կանոնի շրջանակում է (Գծապատկերներ N3 և N4):

Պայմանավորված այն հանգամանով, որ 2017 թվականին դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ ՀՀ կառավարության պարտք/ՀՆԱ ցուցանիշը գերազանցել է 50 %-ի սահմանագիծը, 2019 թվականի պետական բյուջեում ընթացիկ ծախսերի աճը 2018 թվականի ճշտված մակարդակի նկատմամբ ծրագրվել է 6.1 %-ով ավել` գտնվելով 2011-2017թթ․ ՀՆԱ-ի անմանական միջին աճից (7.1 %-ից) 0․5 % պակաս տիրույթում։

Հարկաբյուջետային մյուս կանոնի համաձայն ՀՀ կառավարության պարտք/ՀՆԱ ցուցանիշը 50 %-ի սահմանագիծը գերազանցելու պարագայում կառավարությունն այդ տարվան հաջորդող տարում կազմվող պետական միջնաժամկետ ծախսերի ծրագրում ներկայացնում է միջոցառումների ծրագիր՝ համախառն ներքին արդյունքի նկատմամբ կառավարության պարտքի մակարդակի կանխատեսվող հետագիծն աստիճանական 50 տոկոսից նվազեցնելու համար։ Ի կատարումն այս կանոնի ՀՀ 2019-2021 թթ․ միջնաժամկետ ծախսերի ծրագրում ներառել է ՀՀ կառավարության պարտքի նվազեցման 2019-2023թթ․ ծրագիրը։ Ըստ այդմ, նախատեսվում է, որ ՀՀ կառավարության պարտքը մինչև 2023թ. կնվազեցվի ՀՆԱ-ի 50%-ից, որին համապատասխան բյուջեի եկամուտների, ծախսերի և մյուս ցուցանիշների կանխատեսումները ներկայացված են ներքոնշյալ աղյուսակում: Ընդ որում, ծրագրի ցուցանիշներից 2018թ-ը ՀՀ ֆինանսների նախարարության սպասումներն են, 2019-2021թթ. կանխատեսումները այս ՄԺԾԾ հիմքում ընկած կանխատեսումներն են, իսկ 2022-2023թթ. ցուցանիշները՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կանխատեսումները:

**Աղյուսակ 2․ Ծրագրի կանխատեսումների համառոտագիր**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **%, ՀՆԱ-ի նկատմամբ** | **2018թ․** | **2019թ․** | **2020թ․** | **2021թ․** | **2022թ** | **2023թ․** |
| Պետական բյուջեի եկամուտներ | 21,6 | 21,9 | 21,9 | 22,2 | 22,6 | 22,9 |
| Հարկային եկամուտներ | 20,6 | 21,0 | 21,3 | 21,8 | 22,2 | 22,5 |
| Պետական բյուջեի ծախսեր | 24,2 | 24,2 | 24,2 | 24,1 | 24,0 | 24,1 |
| Ընթացիկ ծախսեր | 21,6 | 21,1 | 20,5 | 19,9 | 19,6 | 19,4 |
| Կապիտալ ծախսեր | 2,6 | 3,1 | 3,7 | 4,2 | 4,4 | 4,7 |
| Պետական բյուջեի պակասուրդ | (2,6) | (2,3) | (2,3) | (1,9) | (1,3) | (1,1) |
| Կառավարության պարտք | 54,2 | 54,1 | 53,2 | 51,6 | 50,7 | 49,8 |

Ըստ ԱՎԾ հրապարակած նախնական տվյալների աղյուսակ 2-ի ցուցանիշների մասով ունենք հետևյալ տեսքը՝

**Աղյուսակ 3․2018 թ․ ցուցանիշների վեևաբերյալ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2018թ․ փաստացի՝ մլրդ դրամ** | **2018թ․՝**  **ՀՆԱ-ի նկատմամբ, ծրագրով կանխատեսվող (%)** | **2018թ․՝**  **ՀՆԱ-ի նկատմամբ, փաստացի (%)** |
| ՀՆԱ՝ անվանական | 6002,7 |  |  |
| Պետական բյուջեի եկամուտներ | 1340,9 | 21,6 | 22,38 |
| Հարկային եկամուտներ | 1220,0 | 20,6 | 20,32 |
| *Հարկային եկամուտներ և տուրքեր* | *1257,9* |  | *20,95* |
| Պետական բյուջեի ծախսեր | 1446,3 | 24,2 | 24,1 |
| Ընթացիկ ծախսեր | 1298,2 | 21,6 | 21,6 |
| Կապիտալ ծախսեր | 151,98 | 2,6 | 2,53 |
| Պետական բյուջեի պակասուրդ | 101,37 | (2,6) | 1,68 |
| Կառավարության պարտք | 3082,9 | 54,2 | 51,38 |

**Աղյուսակ 4․2019 թ․ պետական բյուջեով հաստատված և ծրագրված ցուցանիշների վեևաբերյալ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2019թ՝ մլրդ դրամ** | **2019թ․՝**  **ՀՆԱ-ի նկատմամբ, ծրագրով կանխատեսվող (%)** | **2019թ․՝**  **ՀՆԱ-ի նկատմամբ, պետական բյուջեով հաստաված (%)** |
| ՀՆԱ՝ անվանական | 6756,2 |  |  |
| Պետական բյուջեի եկամուտներ | 1496,5 | 21,9 | 22,14 |
| Հարկային եկամուտներ | 1362,4 | 21,0 | 20,16 |
| *Հարկային եկամուտներ և տուրքեր* | *1401,9* |  | *20,74* |
| Պետական բյուջեի ծախսեր | 1648,06 | 24,2 | 24,4 |
| Ընթացիկ ծախսեր | 1428,0 | 21,1 | 21,14 |
| Կապիտալ ծախսեր | 220,06 | 3,1 | 3,26 |
| Պետական բյուջեի պակասուրդ | 151,6 | (2,3) | 2,24 |
| Կառավարության պարտք | 3361,0 | 54,1 | 49,75 |