

Կ-864¹-05.10.2015,09.11.2015-SS-010/2

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ

Օ Ր Ե Ն Ք Ը

«ՏԵՂԱԿԱՆ ԻՆՔՆԱԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՄԱՍԻՆ» ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՕՐԵՆՔՈՒՄ ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ ԵՎ ԼՐԱՑՈՒՄՆԵՐ ԿԱՏԱՐԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ

Հոդված 1. «Տեղական ինքնակառավարման մասին» Հայաստանի Հանրապետության 2002 թվականի մայիսի 7-ի ՀՕ-337 օրենքի (այսուհետ՝ Օրենք) 7-րդ հոդվածի չորրորդ մասից հանել «(քաղաքային համայնքում՝ քաղաքապետը, գյուղական համայնքում՝ գյուղապետը)» բառերը:

Հոդված 2. Օրենքի 12-րդ հոդվածի 1-ին մասում «քաղաքային համայնքում՝ քաղաքապետարանի, իսկ գյուղական համայնքում՝ գյուղապետարանի» բառերը փոխարինել «համայնքապետարանի» բառով:

Հոդված 3. Օրենքի 16-րդ հոդվածում.

- 1-ին մասի 24-րդ կետից հանել «գյուղական և քաղաքային» բառերը.
- 1-ին մասի 30-րդ կետում «համայնքի» բառից հետո լրացնել «և (կամ) համայնքի կազմի մեջ մտնող բնակավայրի» բառերը.
- 1-ին մասը լրացնել հետևյալ բովանդակությամբ նոր 36-րդ կետով՝
«36) հաստատում է համայնքի ղեկավարի կողմից ներկայացված, համայնքի կազմում ընդգրկված բնակավայրի վարչական ներկայացուցչի (այսուհետ՝ վարչական ներկայացուցիչ) թեկնածությունը ներկայացնելու և համաձայնեցնելու կարգը»:

Հոդված 4. Օրենքի 3-րդ գլխի վերնագիրը շարադրել հետևյալ խմբագրությամբ՝

«ՀԱՄԱՅՆՔԻ ՂԵՎԱՎԱՐԸ, ՀԱՄԱՅՆՔԻ ՂԵՎԱՎԱՐԻ ՏԵՂԱԿԱԼԸ, ՎԱՐՉԱԿԱՆ
ՆԵՐԿԱՅԱՑՈՒՑԻՉԸ ԵՎ ԱՇԽԱՏԱԿԱԶՄԸ»

Հոդված 5. Օրենքը լրացնել հետևյալ բովանդակությամբ նոր 29.1-ին և 29.2-րդ հոդվածներով՝

«Հոդված 29.1 Վարչական ներկայացուցիչը

1. Բազմաբնակավայր համայնքների կազմում ընդգրկված, 100-ից ավելի հաշվառված բնակիչ ունեցող, յուրաքանչյուր բնակավայր, բացառությամբ համայնքի կենտրոնի, ունի մեկ վարչական ներկայացուցիչ:
2. Բազմաբնակավայր համայնքների կազմում ընդգրկված, 100-ից պակաս հաշվառված բնակիչ ունեցող բնակավայրերում, վարչական ներկայացուցչի լիազորություններից բխող գործառնությունների իրականացումն ապահովում է աշխատակազմը:
3. Վարչական ներկայացուցչի պաշտոնը՝ հայեցողական պաշտոն է:
4. Վարչական ներկայացուցչի լիազորությունները սահմանվում են սույն օրենքով և աշխատակազմի կանոնադրությամբ:
5. Վարչական ներկայացուցիչը տվյալ բնակավայրի հաշվառված բնակիչ է:
6. Վարչական ներկայացուցիչը գործում է համայնքի ավագանու կողմից որոշված նստավայրում:

7. Վարչական ներկայացուցչի նստավայրի նկատմամբ գործում են սույն օրենքի 8-րդ հոդվածով՝ տեղական ինքնակառավարման մարմինների նստավայրի համար սահմանված պահանջները:

8. Վարչական ներկայացուցչի պահպանման ծախսերը ներկայացվում են համայնքի բյուջեում առանձին տողով:

Հոդված 29.2. Վարչական ներկայացուցչի լիազորությունների ընդհանուր բնութագիրը

1. Վարչական ներկայացուցիչը՝

1) բնակավայրի տարածքում գործում է համայնքի ղեկավարի անունից.

2) հետևում է բնակավայրի տարածքում մատուցվող հանրային ծառայությունների իրականացմանը և այդ մասին տեղեկություններ է ներկայացնում համայնքի ղեկավարին.

3) աջակցում և կազմակերպում է իր բնակավայրում, սույն օրենքի 19-րդ հոդվածի 3.1-ին կետով, 30-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 6.1-ին կետով, 33.1-ին հոդվածով և 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2.1-ին կետով համայնքի ավագանուն, համայնքի ղեկավարին և աշխատակազմի քարտուղարին վերապահված լիազորությունների իրականացումը.

4) համայնքի ավագանու կողմից սահմանված կարգին համապատասխան, անցկացնում է բնակավայրին վերաբերող հարցերի հանրային լուծումներ կամ քննարկումներ և արդյունքների մասին տեղեկություններ է ներկայացնում համայնքի ղեկավարին.

5) մասնակցում է համայնքի ավագանու նիստերին.

6) իրականացնում է աշխատակազմի կանոնադրությամբ սահմանված այլ լիազորություններ:

2. Համայնքի ղեկավարը պատասխանատու է վարչական ներկայացուցչի գործունեության համար:»:

Հոդված 6. Օրենքի 32-րդ հոդվածում.

1. 1-ին մասի 8-րդ կետում «ղեկավարներին» բառից հետո լրացնել «, վարչական ներկայացուցիչներին» բառերով.

2. լրացնել հետևյալ բովանդակությամբ նոր 8.1-ին կետով.

«8.1) սույն օրենքի 16-րդ հոդվածի առաջին մասի 36-րդ կետով նախատեսված համայնքի կազմում ընդգրկված բնակավայրի վարչական ներկայացուցչի թեկնածությունը ներկայացնելու և համաձայնեցնելու կարգին համապատասխան՝ նշանակում է վարչական ներկայացուցիչ:

Հոդված 7. Օրենքի 44-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետում «Երևան քաղաքի և քաղաքային համայնքների» բառերը փոխարինել «քաղաքների» բառով:

Հոդված 8. Օրենքի 75-րդ հոդվածում «վարչապետը նշանակում է քաղաքային, իսկ մարզպետը՝ գյուղական» բառերը փոխարինել «վարչապետը նշանակում է քաղաքային բնակավայր ընդգրկող, իսկ մարզպետը՝ բացառապես գյուղական բնակավայրերից բաղկացած» բառերով:

Հոդված 9. Օրենքի 84-րդ հոդվածը լրացնել հետևյալ բովանդակությամբ 14-րդ և 15-րդ կետերով.

«14. Համայնքների միավորման կամ բաժանման արդյունքում նոր ձևավորված համայնքներում համայնքի ղեկավարի և ավագանու անդամների ընտրությունները նշանակվում են Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշմամբ՝ «Հայաստանի Հանրապետության վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում համապատասխան փոփոխություններ և/կամ լրացումներ կատարելու մասին համապատասխան օրենքն ուժի մեջ մտնելուց հետո՝ 40 օրյա ժամկետի վերջին կիրակի օրը: Նոր ձևավորված

համայնքներում համայնքի ղեկավարի և ավագանու անդամների ընտրություններն անց են կացվում Հայաստանի Հանրապետության ընտրական օրենսգրքով սահմանված կարգով:

Այդ ընտրություններից հետո միավորվող համայնքները համարվում են վերակազմակերպված՝ որպես մեկ համայնք՝ «Հայաստանի Հանրապետության վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքով սահմանված անվանվամբ և համայնքային կենտրոնով: Միավորված համայնքը համարվում է միավորվող համայնքների իրավահաջորդը:

15. «Հայաստանի Հանրապետության վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում համապատասխան փոփոխություններ և/կամ լրացումներ կատարելու մասին համապատասխան օրենքն ուժի մեջ մտնելուց հետո միավորվող համայնքների տեղական ինքնակառավարման մարմինները շարունակում են իրենց լիազորությունների իրականացումը մինչև միավորված համայնքի տեղական ինքնակառավարման մարմինների կողմից իրենց լիազորությունների ստանձնումը:

Հոդված 10. Սույն օրենքն ուժի մեջ է մտնում պաշտոնական հրապարակման օրվան հաջորդող օրը:

ՏԵՂԵԿԱՆՔ

«Հայաստանի Հանրապետության վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին», «Տեղական ինքնակառավարման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին», «Հանրային ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում լրացում կատարելու մասին», «Համայնքային ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություն և լրացում կատարելու մասին», «Տեղական տուրքերի և վճարների մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին», «Հայաստանի Հանրապետության Տավուշի մարզի Դիլիջան քաղաքային համայնքի և հարակից տարածքների զարգացման և ներդրումների խրախուսման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում լրացումներ եվ փոփոխություն կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքների նախագծերի վերաբերյալ ՀՀ կառավարության և ՀՀ ԱԺ պատգամավորների առաջարկությունների մասին

Առարկության, առաջարկության հեղինակը, Գրության ստացման ամսաթիվը, գրության համարը	Առարկության. առաջարկության բովանդակությունը	Եզրակացություն	Կատարված փոփոխությունները
ՀՀ կառավարություն	«Տեղական ինքնակառավարման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի լրամշակված նախագծի վերաբերյալ		
	1. Օրենսդրական տեխնիկայի կանոնները պահպանելու նպատակով՝ 1/ 1-ին հոդվածում «պարբերությունից» բառը փոխարինել «մասից» բառով:	Ընդունվել է	Նախագծի 1-ին հոդվածում «պարբերությունից» բառը փոխարինվել է «մասից» բառով
	2/ 2-րդ հոդվածից հանել «համարվում» բառից հետո» բառերը:	Ընդունվել է	Նախագծի 2-րդ հոդվածից հանվել են «համարվում» բառից հետո» բառերը
	3/ 3-րդ հոդվածում «թեկնածությանը» բառը փոխարինել «թեկնածությունը» բառով: 4/ Նախագծի 6-րդ հոդվածում «կետը» բառը փոխարինել «կետում» բառով:	Ընդունվել է Ընդունվել է	Նախագծի 3-րդ հոդվածում «թեկնածությանը» բառը փոխարինվել է «թեկնածությունը» բառով Ընդունվել է: Կատարվել է անհրաժեշտ փոփոխություն:

	<p>«Հայաստանի Հանրապետության Տավուշի մարզի Դիլիջան քաղաքային համայնքի և հարակից տարածքների զարգացման և ներդրումների խրախուսման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում լրացումներ և փոփոխություն կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի վերաբերյալ</p>		
	<p>1/ Նախագծով տալ «Դիլիջան համայնք» հասկացության սահմանումը:</p> <p>2/ Նախագծի տարբեր դրույթներում «քաղաքի» բառը փոխարինվում է «համայնքի», «համայնքի բնակավայրեր», «քաղաքային բնակավայր» բառերով, «Դիլիջան քաղաքի» բառերը՝ «Դիլիջանի» բառով: Այս կապակցությամբ անհրաժեշտ է հստակեցնել նախատեսվող փոփոխությունները, քանի որ վերջիններս թույլ չեն տալիս միանշանակ ընկալել և տարանջատել, թե որ դրույթներում է անհրաժեշտ կիրառել «Դիլիջան», որոնցում «Դիլիջան համայնք», «Դիլիջան քաղաքային բնակավայր» հասկացությունները:</p> <p>3/ Նախագծի 12-րդ հոդվածի 3-րդ մասում «Տարածքի այն համայնքների» բառերն անհրաժեշտ է փոխարինել «Տարածքի այլ համայնքների» բառերով՝ նկատի ունենալով օրենքի 12-րդ հոդվածի 9-րդ մասի 3-րդ կետի դրույթները:</p> <p>4/ Օրենսդրական տեխնիկայի կանոնները պահպանելու նպատակով.</p> <p>ա) նախագծի 1-ին հոդվածի համաձայն օրենքի վերնագիրը շարադրվում է նոր խմբագրությամբ: Այս կապակցությամբ</p>	<p>Ընդունվել է</p> <p>Ընդունվել է</p> <p>Ընդունվել է</p>	<p>Ընդունվել է: Օրենքի 3-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետից հետո լրացվել է 1.1 կետ հետևյալ բովանդակությամբ՝ «1.1) Դիլիջան համայնք՝ «Հայաստանի Հանրապետության վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի հանրապետության օրենքի հավելված 2-ի 2.10 բաժնի 3-րդ կետով սահմանված վարչատարածքային միավոր.»</p> <p>Ընդունվել է: Կատարվել են անհրաժեշտ փոփոխություններ</p> <p>Ընդունվել է նախագծի 12-րդ հոդվածի 3-րդ մասում (ներկայիս 2-րդ) «այն» բառը փոխարինվել է «այլ» բառով</p> <p>Ընդունվել է Կատարվել է անհրաժեշտ</p>

	<p>անհրաժեշտ է նկատի ունենալ, որ օրենքի վերնագրից հանվում է միայն «քաղաքային» բառը, հետևապես վերջինս նոր խմբագրությամբ շարադրելու անհրաժեշտությունն առկա չէ:</p> <p>բ) 2-րդ հոդվածից հանել «օգտագործվող» բառը: Նույնը վերաբերում է նախագծի ամբողջ տեքստին:</p> <p>գ) 7-րդ և 10-րդ հոդվածներում «հոդվածում» բառն փոխարինել «հոդվածի» բառով, 8-րդ հոդվածի «1-ին մասում» բառերը փոխարինել «1-ին մասի» բառերով, իսկ 10-րդ հոդվածի 3-րդ մասում «մասում» բառը՝ «մասից» բառով:</p> <p>դ) 12-րդ հոդվածի 1-ին և 2-րդ մասերը միավորել մեկ կետում:</p>	<p>Ընդունվել է</p> <p>Ընդունվել է</p> <p>Ընդունվել է</p> <p>Ընդունվել է</p>	<p>փոփոխությունները</p> <p>Ընդունվել է Կատարվել է անհրաժեշտ փոփոխությունները</p> <p>Ընդունվել է Կատարվել է անհրաժեշտ փոփոխությունները</p> <p>Ընդունվել է Կատարվել է անհրաժեշտ փոփոխությունները</p>
<p>ՀՀ կառավարություն</p>	<p>«Համայնքային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասի «ժը» կետի համաձայն համայնքային ծառայողին պաշտոնից ազատման հիմքերից է համապատասխան մարմնի լուծարումը: ՀՀ քաղաքացիական օրենսգրքով «լուծարում» եզրույթը կիրառվում է իրավաբանական անձանց դեպքում, մինչդեռ համայնքային ծառայությունն իրականացվում է համայնքի ավագանու որոշմամբ ստեղծված համայնքային կառավարչական հիմնարկում՝ համայնքապետարանի աշխատակազմում: «Պետական կառավարչական հիմնարկների մասին» ՀՀ օրենքի համաձայն, որով կարգավորվում են նաև համայնքային կառավարչական հիմնարկների հետ կապված հարաբերությունները, կիրառվում է «գործունեության դադարում» եզրույթը, որին համապատասխան առաջարկվում է փոփոխություն կատարել «Համայնքային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասի «ժը» կետում:</p>	<p>Ընդունվել է</p>	<p>Օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասի «ժը» կետում «լուծարումը» բառը փոխարինվել է «գործունեության դադարումը» բառերով</p>

<p>ՀՀ Ազգային ժողովի պատգամավոր Ա. Հովհաննիսյան</p>	<p>«Հայաստանի Հանրապետության վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի 5-րդ հոդվածով նախատեսվող 5.2-րդ հոդվածում նշված է համայնքների միավորման կամ բաժանման հետևյալ սկզբունքը «Պատշաճ կառավարման իրականացում»: Առաջարկում են առավել հասկանալի դրձնել «պատշաճ» հասկացությունը</p>	<p>Ընդունվել է</p>	<p>«Պատշաճ կառավարում» արտահայտությունը կիրառել ենք որպես միջազգային փաստաթղթերում վերջին տարիներում լայն տարածում գտած «Good governance» սկզբունքի թարգմանություն: Միզուցե, պատշաճ բառը լիովին չի արտահայտում այդ սկզբունքի բովանդակությունը, ուստի, այն փախարհնվել է «արդյունավետ» բառով:</p>
<p>ՀՀ Ազգային ժողովի պատգամավոր Հ. Մարգարյան</p>	<p>«Հայաստանի Հանրապետության վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի 5.1 հոդվածում «Նոր համայնքներ» բառերը փոխարինել «Բազմաբնակավայր համայնքներ» բառերով:</p>	<p>Չի ընդունվել</p>	<p>Նախագծի 5.1-ին հոդվածում խոսքը գնում է նոր համայնքների ձևավորման հնարավոր տարբերակների մասին և նախատեսվում է, որ դա կարող է տեղի ունենալ երկու դեպքում՝ համայնքների միավորման կամ համայնքների բաժանման դեպքերում, քանի որ ՀՀ – ում որևէ տարածք չկա, որն ընդգրկված չլինի որևէ համայնքի վարչական տարածքում: Անհրաժեշտ է հաշվի առնել, որ համայնքների բաժանման դեպքում կարող են ստեղծվել առանձին (ինքնուրույն) համայնքներ, որոնք բազմաբնակավայր չեն:</p>
	<p>5.3 հոդվածը վերախմբագրել, ըստ որի «Համայնքների միավորման կամ բաժանման չափորոշիչները սահմանվում են օրենքով, Ազգային ժողովի կողմից կառավարության առաջարկությամբ:</p>	<p>Չի ընդունվել</p>	<p>Կարծում ենք, համայնքների խոշորացման չափորոշիչները ՀՀ կառավարության կողմից սահմանելն ավելի նպատակահարմար է, քանի որ այդ չափորոշիչների հիման վրա մշակվում են օրենքների նախագծերը, որոնք հետագայում ներկայացվում են ՀՀ Ազգային ժողով և ընդունվում վերջինիս կողմից: Ի դեպ, այդ չափորոշիչներն արդեն հավանության են արժանացել ՀՀ կառավարության կողմից (ՀՀ կառավարության 2011թ. նոյեմբերի 10-ի նիստի №44 արձանագրային որոշում)</p>

<p>ՀՀ Ազգային ժողովի պատգամավոր Հ. Բիշարյան</p>	<p>«Հանրային ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում լրացում կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի 6-րդ հոդվածով նախատեսվող 8.1-ին կետում հստակ չէ վարչական ներկայացուցչի թեկնածության վերաբերյալ համայնքի բնակիչների համաձայնեցման մեխանիզմը</p>	<p>Ընդունվել է</p>	<p>Նշված կետում տրված կարգավորումն արված էր համաձայնեցման ցիկլը ինչ-որ կերպ սահմանափակելու միտումով, և, իրոք, մնում էին որոշ չկարգավորված հարցեր, մասնավորապես, վարչական ներկայացուցչի նույն թեկնածությունն է քննարկվելու բնակիչների կողմից, թե ոչ, երկու անգամ թեկնածուի վերաբերյալ բնակիչների համաձայնությունը չստանալու դեպքում համայնքի ղեկավարը այդ թեկնածուին է նշանակում վարչական ներկայացուցչի, թե ոչ: Քննարկումների, ինչպես նաև ՀՀ ԱԺ պատգամավորների առաջարկությունների (մասնավորապես, Ս. Մարգարյանի) արդյունքում նշված կետը խմբագրել ենք՝ համայնքի ավագանու վրա թողնելով վարչական ներկայացուցչի թեկնածության վերաբերյալ համաձայնություն տալու ամբողջ ընթացքը (իր իսկ կողմից նշակված կարգի միջոցով):</p>
---	---	--------------------	---