**ՏԵՂԵԿԱՆՔ**

**Մաքսային միությունում գազի շուկայի ազատականացման հեռանկարները և Հայաստանի գազի շուկայի զարգացումների վրա դրանց հավանական ազդեցության գնահատումը**

***Մաքսային միությունը և գազի գինը:*** Ներկայումս Մաքսային միությունում տնտեսավարման պայմանները նույնը չեն, ինչը, ի թիվս բազմաթիվ այլ գործոնների, պայմանավորված է նաև գազի շուկայի սահմանափակումներով: Մաքսային միությունը մասնակից երկրների միջև ներքին մաքսային արգելքների վերացման և երրորդ երկրներից ապրանքների ներմուծման մաքսատուրքերի ունիֆիկացման մասին պայմանագիր է: Գազն իհարկե նույնպես ապրանք է, բայց դրա գինը որոշվում է ոչ միայն և ոչ այնքան տուրքով[[1]](#footnote-1), որքան արդյունահանման և տեղափոխման արժեքով: Այսինքն, դրա գնի ձևավորումը սկզբունքորեն կապ չունի մաքսային պայմանավորվածությունների հետ: Մասնավորապես, ռուսական գազի գինը սահմանում են բացառապես «Գազպրոմ» ԲԲԸ-ն և Ռուսաստանի կառավարությունը, ինչը նշանակում է, որ Մաքսային միության մյուս անդամ երկրներին (տվյալ դեպքում` Բելառուսին[[2]](#footnote-2)) մատակարարվող գազի գնի սահմանման հարցը լուծվում է ոչ թե մաքսային միության իրավական դաշտում, այլ երկկողմանի պայմանագրերի հիման վրա: Այլ խոսքով, Մաքսային միությունը մի բան է, գազի գինը մեկ այլ բան: Դրանք իհարկե կարող են փոխադարձ կապ ունենեալ: Օրինակ, Բելառուս մատակարարվող գազի գինը 2012-2014թթ. որոշվում է Բելառուսի և Ռուսաստանի միջև 2011թ. նոյեմբերի 25-ին ստորագրված «Բելառուսի Հանրապետություն բնական գազի մատակարարման և Բելառուսի Հանրապետության տարածքում տեղաբաշխված գազամուղներով դրա տեղափոխման դեպքում գների (տուրքերի) ձևավորման կարգի մասին» համաձայնագրին համապատասխան: Ըստ այդ համաձայնագրի 2012թ. գազի գինը Բելառուսի համար կազմել է 165,6 դոլար 1 հազար խորանարդ մետրի համար: 2013թ. հունվարի 1-ից մինչև Միասնական տնտեսական գոտու (ՄՏԳ) կամ այլ կերպ ասած Եվրասիական տնտեսական միության ձևավորումը (երբ նախատեսվում է անցում կատարել շուկայական հավասար եկամտաբերության գներին) Բելառուսի համար գազի գինը կորոշվի ելնելով ՌԴ Յամալ-Նենեցական ինքնավար օկրուգում կիրառվող գազի գնից, դրան գումարելով տեղափոխման գինը մինչև Բելառուս: Իհարկե գազի ներկայումս գործող ցածր գնի համար Բելառուսը “Գազպրոմին” վճարել է սեփական գազատրանսպորտային համակարգով, այսինքն էներգետիկ անկախության մնացորդով[[3]](#footnote-3): Հատկանշական է, որ Մաքսային միությանը անդամակցելու ցանկություն հայտնած Հայաստանի համար նույնպես գազի գինը կապվում է Ռուսաստանի ներքին գներին (տվյալ դեպքում Օրենբուրգի մարզում կիրառվող գնին` ըստ “Հայաստանի Հանրապետություն բնական գազի առաքման ժամանակ գների ձևավորման կարգի վերաբերյալ” համաձայնագրի 2-րդ հոդվածի): Հայաստանը դրա համար վճարեց “Հայռուսգազարդի” ՓԲԸ-ում ունեցած բաժնետոմսերի վերջին 20%-ով: Մինչև Մայդանի հայտնի իրադարձությունները Ռուսաստանը պատրաստ էր այդ մոտեցումը կիրառել նաև Ուկրաինայի դեպքում: Կարճ ասած, ռուսական գազի գինը պայամանավորվածությունների արդյունք է, որի դեպքում Մաքսային միությանն անդամակցությունը նշանակում է “Մաքսային միությանը անդամակցության դիմաց էժան գազ, այլ ոչ թե էժան գազ ըստ Միության շրջանակներում պայմանավորվածությունների”:

***Եվրասիական տնտեսական միությունը և գազի գինը:*** Մաքսային եռյակից Բելառուսը հանդես է գալիս Եվրասիական տնտեսական միության[[4]](#footnote-4) շրջանակներում էներգակիրների և մասնավորապես գազի միանման գներ սահմանելու օգտին: Եվրասիական տնտեսական միության շրջանակներում “Գազատրանսպորտային համակարգերովգազի փոխադրման ոլորտում, ներառյալ գնագոյացման հիմքերը և մաքսային քաղաքականությունը, բնական մենաշնորհների ծառայությունների նկատմամբ մուտքի կանոնների մասին” համաձայնագրի գործողության դեպքում Բելառուսի տնտեսավարող սուբյեկտները կարող են ռուսական բնական գազի հիման վրա արտադրել արտադրանք և առանց տուրքի արտահանել: Եվ միայն այդ դեպքում ռուսական և Եվրասիական տնտեսական միության մյուս երկրների տնտեսավարող սուբյեկտները կլինեն հավասար մրցակցային պայմաններում: Հետևաբար, այդ խնդիրը չափազանց կարևոր է նաև Մաքսային միության և Եվրասիական տնտեսական միության հավանական անդամ համարվող և գազ ներմուծող այլ երկրների, մասնավորապես` Հայաստանի համար: Սակայն, մեծ հաշվով, ներկայում այդպիսի վիճակը չի բխում Ռուսաստանի շահերից: Եթե Ռուսաստանն իր սուբյեկտներին գազը ցածր գնով է վաճառում, ապա մրցակցային առավելություն է ստանում Մաքսային միության մյուս երկրների նկատմամբ:

Գազատրանսպորտային համակարգերովգազի փոխադրման ոլորտում, ներառյալ գնագոյացման հիմքերը և մաքսային քաղաքականությունը, բնական մենաշնորհների ծառայությունների նկատմամբ մուտքի կանոնների մասին համաձայնագիրը ստորագրվել է 2010թ. դեկտեմբերի 9-ին Մոսկվայում և վավերացված է Բելառուսի կողմից 2010թ. դեկտեմբերի 28-ին (№ 210-З): Համաձայնագիրը չի կիրառվում ՄՏԳ-ի (միասնական տնտեսական գոտի) մասնակից չհանդիսացող երկրներից ծագող գազի, ինչպես նաև ՄՏԳ-ի սահմաններից դուրս գազի տեղափոխման վրա:

Համաձայնագիրը Կողմ պետությունների տարածքում տեղաբաշխված գազատրանսպորտային համակարգերի նկատմամբ մյուս Կողմ երկրների տնտեսավարող սուբյեկտների համար սահմանում է ազատ մուտքի իրավունք` Կողմ հանդիսացող պետությունների ներքին պահանջմունքների բավարարման համար նախատեսված գազի փոխադրման համար: Ազատ մուտքի իրագործման համար Կողմերը պետք է կատարեն միջոցառումների համալիր, ներառյալ անցումը գազի շուկայական (հավասար եկամտաբերության) գների:

Համաձայնագրի 1-ին հոդված համաձայան գազի "շուկայական (հավասար եկամտաբերության) գները" գազի մեծածախ գներ են, որոնք ձևավորված են ներքին պահանջմունքների բավարարման համար, ելնելով, այդ թվում, հետևյալ սկզբունքներից.

- ՄՏԳ մասնակից գազ արդյունահանող երկրների համար շուկայական մեծածախ գնի ձևավորումը իրականացվում է արտաքին շուկայում գազի վաճառքի գնից հանած տուրքերի, գանձումների, հարկերի, այդ պետություններում գանձվող այլ վճարումների մեծությունները և ՄՏԳ մասնակից երկրների սահմաններից դուրս գազի տեղափոխման արժեքը (հաշվի առնելով գազի մատակարարի արտաքին և ներքին շուկաներում գազի տեղափոխման արժեքների տարբերությունը):

- ՄՏԳ մասնակից գազ սպառող երկրների համար շուկայական մեծածախ գնի ձևավորումը իրականացվում է գազ արդյունահանող պետության արտադորղի կողմից արտաքին շուկայում գազի վաճառքի գնից հանելով տուրքերը, գանձումները, հարկերը, այլ վճարումները, ինչպես նաև ՄՏԳ մասնակից գազ արդյունահանող երկրի սահամններից դուրս գազի տեղափոխման արժեքը:

ՄՏԳ-ի մասնակից երկրների փոխհարաբերությունների հիմնական սկզբունքները, ներառյալ Կողմերի կողմից փոխադարձ առևտրում ներմուծման և արտահանման մաքսադրույքների (այլ տուրքեր, հարկեր և գանձումներ, որոնք ունեն համարժեք նշանակություն) չկիրառման սկզբունքը, սահմանված են համաձայնագրի 3-րդ հոդվածում:

Համաձայնագրի 5-րդ հոդվածով սահմանվում է, որ Կողմերը ՄՏԳ մասնակից պետությունների տարածքում գազի շուկայական գների (հավասար եկամտաբերության) են անցնում ոչ ուշ 2015թ. հունվարի 1-ից: Ընդ որում Ղազախստանը ապահովում է իր տարածքում գազի գնի իրացման գների փուլային բարձրացում մինչև Ռուսաստանի տարածքում գազի գնի համադրելի մակարդակ:

Գազատրանսպորտային համակարգերի նկատմամբ ազատ մուտքը հնարավոր է միայն գոյություն ունեցող տեխնիկական հնարավորությունների, գազատրանսպորտային համակարգերի ազատ հզորությունների դեպքում, հաշվի առնելով ՄՏԳ երկրների գազի համաձայնեցված ինդիկատիվ կանխատեսումային հաշվեկշիռը: Բացի այդ, այն իրականացվում է տնտեսավարող սուբյեկտների միջև քաղաքացիական-իրավական պայմանագրերի հիման վրա (կողմ պետությունների ազգային օրենսդրությանը համապատասխան), դրանցում սահմանելով գազի ծավալները, գները և տեղափոխման տուրքերը (հոդված 6): ՄՏԳ մասնակից պետությունների տնտեսավարող սուբյեկտներին մյուս կողմի պետության գազատրանսպորտային համակարգի նկատմամբ մուտքը տրամադրվում է հավասար պայմաններով, ներառյալ տուրքերը:

7-րդ հոդվածի համաձայն Կողմ պետությունների իրավասու մարմինները մշակում և համաձայնեցնում են ՄՏԳ երկրների գազի ինդիկատիվ կանխատեսումային հաշվեկշիռը (արտադրություն, սպառում և մատակարարումներ ներքին պահանջմունքների բավարարման համար, այդ թվում փոխադարձ) 5 տարվա ժամկետով, որը ճշգրտվում է ամեն տարի մինչև ընթացիկ տարվա հոկտեմբերի 1-ը: Հաշվի առնելով գազի համաձայնեցված հաշվեկշիռը կողմերին տրամադրվում է մուտք կողմերի պետությունների ներքին շուկաներում գազի տեղափոխման ոլորտում բնական մենաշնորհների սուբյեկտների ծառայությունների նկատմամբ:

8-րդ հոդվածի համաձայն Կողմերը ձգտում են զարգացնել երկարաժամկետ փոխշահավետ համագործակցություն հետևյալ բնագավառներում.

* գազի փոխադրում Կողմ պետությունների տարածքով,
* գազամուղների, գազի ստորգետնյա պահեստարանների և գազի համալիրի այլ ենթակառուցվածքային օբյեկտների շինարարություն, վերակառուցում և շահագործում,
* Կողմերը ունիֆիկացնում են գազատրանսպորտային համակարգի գործունեությունը կարգավորող նորմատիվային իրավական փաստաթղթերը:

Ըստ 9-րդ հոդվածի Համաձայնագիրը չի շոշափում կողմերի իրավունքները և պարտականությունները, որոնք բխում են այլ միջազգային պայմանագրերից, որոնց մասնակից են նրանք: Կողմերի նկատմամբ կիրառվում է ազգային օրենսդրություն գազի փոխադրման ոլորտում, եթե դրանք կարգավորված չեն սույն համաձայնագրով:

***Ռուսական գազի գնի հեռանկարները:*** Այսպիսով Մաքսային «եռյակը» պետք է ճշգրտի իր մոտեցումը Եվրասիական ընդհանուր տնտեսական տարածքի ամենակարևոր համաձայնագրերից մեկի` տրանսպորտային համակարգերով գազի տեղափոխման ոլորտում բնական մենաշնորհների օբյեկտների ծառայությունների (ներառյալ գնագոյացումը և սակագնային քաղաքականությունը) նկատմամբ մուտքի կանոննների վերաբերյալ համաձայնագրի նկատմամբ: Դրա համաձայն Եվրասիական տնտեսական միության երկրները պարտավորվում են ոչ ուշ քան 2015թ. հունվարի 1-ից անցնել գազի հավասար եկամտաբերության գնին[[5]](#footnote-5): Ռուսաստանի համար դա նշանակում է, որ երկրի ներսում և այլ երկրներին գազի իրացման դեպքում շահույթի նորման պետք է հավասար լինի:

Ռուսաստանի ներքին շուկայի համար նոր գների անցման գործընթացը սկսվել է 2012թ. հուլիսի 1-ից: Այդ ժամանակվանից սկսած գազի արժեքը հաշվարկվում է ելնելով հավասար եկամտաբերային գնից` Ռուսաստանի սոցիալ-տնտեսական կանխատեսման ցուցանիշներին բերման ճանապարհով: Օրինակ, 2013թ. հուվարից գազի գինը Ռուսաստանում փոխվում է յուրաքանչյուր եռամսյակ` կախված արտահանման շուկաներում գների փոփոխություններից (բայց տարեկան արդյունքով չպետք է գերազանցի 15%-ը): Սպասվում էր, որ 2015թ. գործակիցները կվերացվեն, և արդյունքում գազի միջին գինը ներքին շուկայում կհասներ 136-137 դոլարի 1 հազար խորանարդ մետրի համար, այսինքն գրեթե հավասարվել ԱՄՆ-ում գազի գնին, իսկ 2016թ. ըստ ՌԴ տնտեսական զարգացման նախարարության կանխատեսումների գազի գինը կհասներ 148-150 դոլար 1 հազար խորանարդ մետրի համար: Սակայն այդ տեմպերը պահել հնարավոր չեղավ: Ակնհայտ է, որ դա տնտեսավարող սուբյեկտներից շատերի ուժից վեր է: Նրանք ներկայումս գազի համար վճարում են մոտ 100 դոլար 1 հազար խորանարդ մետրի համար: Իշխանությունները սկսեցին արգելակել ներքին արտադրողների համար ցավագին այդ գործընթացը: Արդեն 2012թ. և տնտեսական զարգացման նախարարությունում և Սակագների դաշնային ծառայությունում հայտարարեցին, որ հավասար եկամտաբերային գնին անցումը հետաձգվում է 2015-2018թթ., հնարավոր է նաև 2020 թվականից հետո: Եթե 2005-2011թթ. ՌԴ կառավարությունը ամեն տարի ինդեքսավորել է գազի տուրքերը ներքին սպառողների համար 15-25%-ով, ապա 2012 թվականին` ընդամենը 7,5%-ով: 2013թ. ապրիլին Վ. Պուտինը կառավարությանը կոչ արեց բնական մենաշնորհների տուրքերի աճը զսպել տարեկան ինֆլյացիայի մակարդակում` ոչ ավել քան 5-7%, չնայած 2013թ. պլաններով միջին կարգավորվող գինը բոլոր կատեգորիայի սպառողների համար պետք է աճեր 15%-ով: Վ. Պուտինը հայտարարեց, որ բնական մենաշնորհների սակագները Ռուսաստանում 5 տարվա ընթացքում, սկսած 2014 թվականից, չպետք է գերազանցեն նախորդ տարվա սղաճը[[6]](#footnote-6): 2013թ. հունիսին վարչապետ Դ. Մեդվեդևը համառուսական հասարակական կազմակերպության «Գործարար Ռուսաստան» անդամների հետ հանդիպմանը առաջին անգամ հայտարարեց, որ Ռուսաստանն այլևս չի ձգտում գազի ներքին և արտահանման գների հավասար եկամտաբերությանը: Նա ասաց, որ հիմա հարկ է «կանգ առնել և հասկանալ», հանդիսանում է արդյոք հավասար եկամտաբերությունը «օպտիմալ եղանակ» Ռուսաստանի համար: Քանի որ նրա կարծիքով «պետք է այնուամենայնիվ լինեն մրցակցային առավելություններ, հենց նրա համար, որ մենք Ռուսաստան ենք, որ մենք էներգառեսուրսների խոշոր մատակարար ենք»:

Ներկայումս Ռուսաստանի տնտեսությունը հայտնվել է ծանր վիճակում, ռուսական արտադրողների ծախքերը աճում են: Բնական է, որ գազի բարձր սակագների դեպքում նրանց մրցունակությունը կիջնի: Այդ պատճառով էլ Ռուսաստանի ղեկավարությունը դիմել է գնային էմբարգոյի:

Այնուամենայնիվ, գազի ներկա գինը հնարավոր չի լինի երկար ժամանակ պահել: Գազի այն հանքավայրերը, որոնք այսօր շահագործվում են Ռուսաստանում, սպառվում են (գոյություն ունեցող հանքավայրերը արդեն սպառված են 80-85%[[7]](#footnote-7)-ով) և անհրաժեշտ է յուրացնել Յամալի, Արևելյան Սիբիրի ու Հեռավոր արևելքի հանքավայրերը, ինչի համար անհրաժեշտ են մեծ փողեր: Այդ պատճառով Ռուսաստանը ստիպված կլինի բարձրացնել գազի ներքին գները` նոր հանքավայրերի յուրացման համար անհրաժեշտ ներդրումային միջոցներ կուտակելու համար:

Եզրակացություն

1. Ռուսական գազի գինը Բելառուսի և Հայաստանի համար ուղղակի առնչություն չունի Մաքսային միության հետ, այն միջպետական պայմանավորվածությունների արդյունք է,
2. Եվրասիական տնտեսական միության շրջանակներում գազի շուկան առաջիկա տարիներին դժվար թե ազատականացվի: Եթե Եվրասիական տնտեսական միության շրջանակներում գազի գնի բանաձև լինի, ապա Ռուսաստանի համար դժվար կլիներ օգտագործել այդ գործիքը իր շահերի համար: Ռուսաստանը երբեք իրեն չի զրկի դրանով մանևրելու հնարավորությունից:
3. Գազի գնային զեղջերը Բելառուսի և Հայաստանի համար կարող են ունենալ ժամանակավոր բնույթ:

Պատրաստեց Աշոտ Եղիազարյանը

1. Հատկանշական է, որ Մաքսային միության շրջանակներում ապրանքների ազատ տեղաշարժը չի ընդգրկում ավելի քան 100 անվանում ապրանքներ Բելառուսի և Ղազախստանի համար, ներառյալ նավթը, բնական գազը և էլեկտրաէներգիան: Արդյունքում տուրքերի հարցը Բելառուսի դեպքում կարող է օգտագործվել որպես ճնշման գործիք: Ղազախստանի դեպքում սահմանափակվում է ազատ մուտքը Ռուսաստանի էներգետիկ շուկա և էլեկտրաէներգիայի ու էներգակիրների տարանցման հնարավորությունները: [↑](#footnote-ref-1)
2. Քանի որ Ղազախստանի համար (որպես գազ արդյունահանող երկիր) Մաքսային միության շրջանակներում գազի շուկայի ազատականցման հետ կապված հարցը օրակարգային խնդիր չէ: [↑](#footnote-ref-2)
3. Բելառուսը 2011թ. վերջին ստորագրեց ՄՏԳ-ի ստեղծման բոլոր համաձայնագրերը, իսկ “Գազպրոմը” նույն թվականի աշնանը դարձավ "Բելտրանսգազ" ԲԲԸ-ի բաժնետոմսերի 100% սեփականատերը: [↑](#footnote-ref-3)
4. Եվրասիական տնտեսական միության հիմքը կազմում է Միասնական տնտեսական գոտին (ՄՏԳ), որը մի տարածություն է, կազմված կողմերի (Բելառուսի, Ռուսաստանի և Ղազախսատնի) տարածքներից, որում գործում են շուկայական սկզբունքների և ներդաշնակեցված իրավական նորմերի կիրառման վրա հիմնված տնտեության կարգավորման միանման մեխանիզմներ, գոյություն ունի միասնական ենթակառուցվածք և իրականացվում է համաձայնեցված հարկային, դրամվարկային, արժությաին ֆինանսական, առևտրային և մաքսային քաղաքականություն, որն ապահովում է ապրանքների, ծառայությունների, կապիտալի և աշխատուժի ազատ տեղաշարժ (Մաքսային միության և միասնական տնտեսական գոտու մասին պայմանագրի 3-րդ հոդված, ստորագրված 1999թ. փետրվարի 26-ին Մոսկվայում): [↑](#footnote-ref-4)
5. Ռուսաստանցի չինովնիկները դեռևս 2000-ականների սկզբներից հայտարարում են, որ անհրաժեշտ է մոտեցնել գազի ներքին և արտահանման գները: Սկզբում պլանավորվում էր, որ հավասար եկամտաբերային գները կլինեն արդեն 2011թ.: Եթե այդ անցումը տեղի ունենանր 2010թ. չորրորդ եռամսյակում, ապա, ըստ ՌԴ սակագների դաշնային ծառայության հաշվարկների, ռուսական արդյունաբերական ձեռնարկությունները 1 հազար խ. մ. գազը պետք է գնեին 250 դոլարով: [↑](#footnote-ref-5)
6. *Маненок Т.* Фактор в пользу РФ, Белорусь и рынок,Eженедельная аналитическая газета для деловых людей. №37 (1070), 23-29 сентября 2013 г., http://belmarket.by/ru/242/60/19312 [↑](#footnote-ref-6)
7. # *Маненок Т.* Газовая пауза будет недолгой, Eженедельная аналитическая газета Беларусы и рыник, №19 (1003), 21-27 мая 2012 г.

   [↑](#footnote-ref-7)