

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О государственной собственности**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования

1. Настоящий Закон регулирует отношения по приобретению, осуществлению и утрате государством и другими государственными образованиями права собственности на принадлежащее им имущество.

К указанным отношениям в части, не урегулированной положениями настоящего Закона, применяется гражданское законодательство, а в части реализации полномочий государственных органов – административное и иное публично-правовое законодательство.

2. Участниками регулируемых настоящим Законом отношений являются государство и иные государственные образования, а также физические лица (далее – граждане) и юридические лица.

При осуществлении права государственной собственности к государству и государственным образованиям как участникам гражданских правоотношений применяются нормы гражданского законодательства о юридических лицах, если иное не вытекает из законодательства государства и существа отношений.

Статья 2. Понятие государственного имущества

1. Для целей настоящего Закона под государственным имуществом понимается любое движимое или недвижимое имущество, на которое в силу закона, сделок или иных оснований приобретено право собственности государством в целом или отдельными государственными образованиями (включая самоуправляемые территориальные общины), наделенными конституцией или национальным законодательством правовой способностью выступать собственником имущества (административно-территориальными единицами и т. п.).

2. В соответствии с законодательством государства и в зависимости от его государственного устройства единый фонд государственного имущества может быть закреплен в собственности государства и в собственности отдельных государственных образований (субъектов федерации, автономных государственных образований и т. п.) с выделением особой формы собственности самоуправляемых территориальных общин (коммунальной собственности, муниципальной собственности и т. п.) и государственного имущества общего пользования как общенародного имущества, которым государство управляет в общих интересах.

3. Собственность государства состоит из имущества государственной казны и имущества, закрепленного за государственными юридическими лицами, не приобретающими на него право собственности в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством или приобретающими право доверительной собственности, если таковая допускается законом государства, либо переданного в доверительное управление частным лицам.

Средства государственного бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, недра, водные и иные природные ресурсы, а равно и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами и не переданное в доверительное управление, составляют государственную казну.

4. Собственность государственных образований состоит из имущества казны государственного образования и имущества, закрепленного за государственными юридическими лицами, не приобретающими на него право собственности в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством, либо переданного в доверительное управление.

Средства местного бюджета и иное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами и не переданное в доверительное управление, составляют местную казну.

5. Имущество, находящееся в любой форме государственной собственности, может закрепляться за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления или передаваться в доверительное управление частным лицам.

6. Собственность государства может также передаваться созданной государством публично-правовой компании в доверительное управление или в доверительную собственность, если таковая допускается законом государства.

7. Государственными юридическими лицами являются учрежденные государством или государственным образованием унитарные предприятия и учреждения, а также созданные государством публично-правовые компании.

8. Особенности правового режима государственного имущества, находящегося в ведении отдельных государственных унитарных предприятий и учреждений, а равно переданного в доверительное управление или доверительную собственность, определяются специальным законодательством.

Статья 3. Виды государственного имущества

1. Государственное имущество делится на имущество, изъятое из гражданского оборота (внеоборотное имущество), и имущество, включенное в гражданский оборот (оборотное имущество).

2. Оборотное имущество может относиться непосредственно к государственной казне или закрепляться в установленном специальным законодательством порядке на ограниченном вещном праве за государственным унитарным предприятием или на ином титуле за иными лицами.

3. Внеоборотное имущество делится на:

– государственное имущество общего пользования – имущество, находящееся в государственной собственности и предназначенное для общего пользо-

вания без его индивидуализации в качестве объекта права государственной собственности;

– государственное имущество, относящееся к публичному достоянию, – имущество, находящееся в исключительной государственной собственности, но при этом индивидуализированное в качестве объекта права государственной собственности.

Статья 4. Состав внеоборотного государственного имущества

1. Состав внеоборотного государственного имущества определяется настоящим Законом и специальным законодательством.

2. Если иное не вытекает из национального законодательства, к государственному имуществу общего пользования относятся:

– автомобильные дороги общего пользования;

– недра, лесной фонд и водные ресурсы, отнесенные законом к государственной собственности, животный мир на территории государства.

3. К публичному достоянию относятся:

– земельные участки, занятые воинскими и гражданскими захоронениями;

– наркотические и психотропные вещества в соответствии с перечнем, определенным компетентным государственным органом в установленном законом порядке;

– химическое оружие, объекты по хранению и уничтожению химического оружия;

– ядерные материалы и оборудование в соответствии с перечнем, определенным компетентным государственным органом в установленном законом порядке;

– космические аппараты и объекты наземной космической инфраструктуры, относящиеся к спутниковым навигационным системам и создаваемые за счет государственного бюджета;

– государственные эталоны единиц времени и средства передачи информации о точном значении времени, обеспечивающие функционирование государственной службы времени и определение параметров вращения Земли;

– объекты, предприятия, военное и иное имущество государственных служб обороны, государственной охраны, внешней разведки, безопасности, таможенной и пограничной службы (за исключением предприятий таможенной службы), следственных органов, органов прокуратуры и судебных органов, иных служб и органов охраны правопорядка;

– недвижимое и особо ценное движимое государственное имущество, закрепленное на праве оперативного управления за государственными высшими и средними специальными учебными заведениями, а также за интернатами системы социальной защиты населения, специальными домами для одиноких престарелых, реабилитационными центрами для инвалидов;

– созданные за счет средств государственного бюджета либо союзного бюджета бывшего СССР материалы по созданию и сгущению государственных астрономо-геодезических, нивелирных и гравиметрических сетей, включая ка-

талогии координат и высот геодезических пунктов, значений силы тяжести на гравиметрических пунктах, первичные материалы космических съемок и аэрофотосъемок, оригиналы топографических, гравиметрических, географических, тематических, специальных, цифровых, электронных и других видов карт, планов и атласов, исторические карты, планы и атласы, хранящиеся в специализированных топографо-геодезических фондах министерств и ведомств;

– предприятия, объекты и особо ценное движимое государственное имущество, закрепленное за организациями геологической службы, выполняющими региональные геологические исследования, связанные с оборонными нуждами государства, работы на континентальном шельфе и в пределах морской экономической зоны и Мирового океана, включая предусмотренные для этого морские суда, а также выполняющими фундаментальные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, направленные на реализацию государственных программ развития минерально-сырьевой базы государства, в соответствии со специальным перечнем, утверждаемым правительством такого государства;

– скважины глубокого бурения, находящиеся в пределах горных отводов или площадей, лицензии на разработку которых выданы добывающим или иным предприятиям, и объекты государственной сети наблюдательных скважин и пунктов наблюдения нефтяных и газовых фонтанов;

– недвижимое и особо ценное движимое государственное имущество, закрепленное за государственными учреждениями и иными организациями, предназначенными исключительно для подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих;

– объекты и предприятия агробиологической промышленности и их подсобных сельских хозяйств;

– недвижимое и особо ценное движимое государственное имущество, закрепленное за государственными театральными учреждениями, которым в установленном законом порядке присвоено звание академических театров, государственными академиями наук и государственными музейными учреждениями;

– объекты зарубежных представительств государства;

– объекты и предприятия государственных рыбопромысловых разведок и научно-исследовательского флота;

– объекты метрополитенов;

– иное имущество, отнесенное в установленном национальным законодательством порядке к публичному достоянию.

Статья 5. Правовой режим внеоборотного государственного имущества

1. Приватизация внеоборотного государственного имущества не допускается.

2. С целью обеспечения наиболее эффективного использования по назначению внеоборотного государственного имущества допускается передача его отдельных объектов в установленном специальным законодательством порядке

в доверительное управление или в доверительную собственность, если таковая допускается законом государства, созданной государством публично-правовой компании.

3. Отдельный объект внеоборотного государственного имущества может быть закреплен в установленном специальным законодательством порядке за государственным унитарным предприятием или учреждением на праве оперативного управления или ином подобном вещном праве, предусмотренном законом государства.

4. В случае незаконного отчуждения внеоборотного государственного имущества лицом, которому оно передано в управление, такое имущество считается выбывшим из владения государства против его воли и подлежит истребованию из владения его любого последующего приобретателя независимо от обстоятельств приобретения им данного имущества, его добросовестности и истечения предусмотренной законом исковой давности.

5. Не допускается приобретение права частной собственности на внеоборотное государственное имущество по приобретательной давности или иным предусмотренным законом способом приобретения права собственности помимо воли прежнего собственника.

6. Объект публичного достояния может стать оборотным имуществом только в результате утраты им статуса публичного достояния в предусмотренном законом порядке.

Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 6. Целевое предназначение государственного имущества

1. Право государственной собственности имеет строго целевой характер. Государству может принадлежать только имущество, которое ему необходимо для выполнения его публичных функций.

2. Внеоборотное государственное имущество, относящееся к публичному достоянию, но фактически не используемое для обеспечения выполнения публичных функций, должно быть приспособлено для выполнения таких функций уполномоченным государственным органом в течение одного года после выявления его неиспользования для обеспечения выполнения публичных функций в порядке, установленном национальным законодательством.

3. При невозможности дальнейшего использования данного имущества для обеспечения выполнения публичных функций оно по истечении указанного в пункте 2 настоящей статьи срока подлежит переводу в установленном законом порядке в состав оборотного государственного имущества.

В таком случае оно должно быть в установленном специальным законодательством порядке закреплено на ограниченном вещном праве за государственным унитарным предприятием или на ином титуле – за иными лицами либо включено в план приватизации государственного имущества.

4. При выявлении фактически не используемого оборотного государ-

ственного имущества уполномоченным государственным органом в порядке, установленном национальным законодательством, в течение одного года после выявления его неиспользования оно должно быть в установленном специальным законодательством порядке закреплено на ограниченном вещном праве за государственным унитарным предприятием или на ином титуле – за иными лицами либо по истечении указанного срока включено в план приватизации государственного имущества.

Статья 7. Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина при реализации права государственной собственности

При реализации права собственности государства на принадлежащее ему имущество должна обеспечиваться реализация и защита прав и свобод человека и гражданина.

Реализация права собственности государством не должна приводить к ограничению права собственности частных лиц.

Статья 8. Баланс частных и публичных интересов

1. При реализации права собственности государства на принадлежащее ему имущество должен обеспечиваться баланс частных и публичных интересов.

2. Нормотворческая деятельность и правоприменительная практика публичной администрации при регулировании свободного использования государственного имущества общего пользования должны определяться исключительно потребностями его нормирования в целях соблюдения баланса интересов отдельных пользователей, поддержания порядка при общем пользовании, защиты публичных интересов.

Статья 9. Правомерность решений государственных органов

1. Решения государственных органов, связанные с реализацией права собственности государства, могут приниматься на основании и в соответствии с действующим законодательством в пределах компетенции соответствующих государственных органов и не должны приводить к ограничению прав и законных интересов граждан и юридических лиц в случаях, если действующее законодательство прямо не предусматривает таких ограничений.

2. Решения государственных органов, связанные с реализацией права государственной собственности, должны приниматься в соответствии с направлениями государственной политики в сфере управления государственной собственностью, определенными соответствующими концепциями и другими программными документами.

Такие концепции и программы утверждаются уполномоченными органами публичной власти не реже чем один раз в пять лет.

Статья 10. Разграничение полномочий государственных органов по управлению государственной собственностью

1. Правомочия государства как собственника принадлежащего ему имущества реализуются органами государственной власти в пределах их компетенции.

2. Органы законодательной власти издают нормативные акты, определяющие принципы и порядок управления государственной собственностью и ее приватизации.

3. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, органы законодательной власти не вправе издавать распорядительные акты в отношении конкретных объектов государственной собственности.

Статья 11. Регистрация и учет оборотного государственного имущества

1. В отношении тех видов оборотного государственного имущества, для которых действующим законодательством установлена обязательная регистрация права собственности, право государственной собственности регистрируется в общем порядке.

2. В отношении оборотного имущества, для которого государственная регистрация права собственности общими положениями действующего законодательства не предусмотрена, осуществляется учет государственного имущества в порядке, определенном национальным законодательством.

Статья 12. Электронная база данных объектов государственной собственности

1. Электронная база данных объектов государственной собственности содержит краткую правовую, техническую и экономическую информацию об объектах государственной собственности.

2. Государственные органы и организации, на которые в установленном национальным законодательством порядке возложены функции ведения реестров и составления баз данных о субъектах государственной собственности, предоставляют уполномоченному органу информацию, необходимую для формирования электронной базы данных объектов государственной собственности.

Виды предоставляемой информации и порядок ее предоставления определяются национальным законодательством.

Статья 13. Правовой режим объектов государственного имущества, которые не могут быть индивидуализированы в качестве объектов прав

Объекты государственного имущества, не являющиеся вещами и неспособные быть объектом индивидуального присвоения, а именно:

– информационно-телекоммуникационная сеть Интернет, представляющая собой технологическую систему, предназначенную для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;

– атмосферный воздух;

– воздушное пространство;
– радиочастотный спектр;
и иные подобные объекты, не являющиеся физическими телами, имеющими пространственные границы, относятся к государственному имуществу общего пользования.

Глава 3. СПЕЦИАЛЬНЫЕ СПОСОБЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 14. Экспроприация

1. Изъятие имущества из частной собственности в государственную собственность (национализация, реквизиция и т. п.) допускается в целях удовлетворения публичных нужд при условии, что изымаемое имущество будет использоваться государственными органами для выполнения государственных функций и при условии предварительного и равноценного возмещения.

Законодательством государства могут устанавливаться случаи, когда государственные органы обязаны осуществить экспроприацию.

2. Исчерпывающий перечень оснований и способов экспроприации и порядок ее осуществления устанавливаются специальным законодательством государства.

3. Национальным законодательством может предусматриваться безвозмездная экспроприация в качестве санкции за правонарушение (конфискация).

4. При осуществлении экспроприации предусмотренные гражданским законодательством положения, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, применяются, если специальным законодательством не предусмотрено иное.

Статья 15. Деприватизация

Добровольная и безвозмездная передача ранее приватизированного имущества из частной собственности в государственную собственность (деприватизация) осуществляется в случаях и порядке, определяемых национальным законодательством.

Статья 16. Приватизация

1. Приватизация представляет собой передачу в частную собственность в установленном законом порядке имущества, находящегося в государственной собственности.

2. Исчерпывающий перечень форм и оснований приватизации и порядок ее осуществления устанавливаются законодательством о приватизации.

3. Предусмотренные гражданским законодательством положения, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, применяются при приватизации, если законодательством о приватизации не предусмотрено иное.

4. Уполномоченный орган по управлению государственным имуществом

должен в порядке, установленном национальным законодательством, обнаруживать информацию о приватизации государственной собственности в средствах массовой информации.

Статья 17. Перераспределение государственного имущества в связи с разграничением полномочий

1. Перераспределение государственного имущества в связи с разграничением полномочий представляет собой административно-правовой механизм безвозмездной передачи имущества между публичными собственниками при трансформации функций государства и местного самоуправления, основанный на принципе распределения государственного имущества сообразно распределенным между государством и иными государственными образованиями предметам ведения и полномочиям.

2. К отношениям по разграничению и перераспределению государственной собственности между государством и иными государственными образованиями (включая самоуправляющиеся территориальные общины) в связи с разграничением или перераспределением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления применяются соответствующие нормы публичного права государства.

Для регулирования таких отношений гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законом государства.

3. Основаниями для перераспределения государственного имущества являются:

– невозможность принадлежности имущества с учетом его целевого назначения прежнему публичному собственнику, в том числе по причине изъятия у него полномочий, реализация которых обеспечивалась соответствующими объектами;

– возможность нахождения такого имущества в собственности другого государственного образования, органам власти которого необходимо использовать это имущество для осуществления возложенных на него функций или полномочий.

Глава 4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Статья 18. Общие условия осуществления права государственной собственности в отношениях с другими государствами

1. Государство уважает право собственности других государств и требует уважения его права собственности.

2. Взыскание по долгам государства в соответствии с нормами международного права может быть обращено только на имущество, которое не используется для выполнения публичных функций государства.

3. Особенности ответственности государства и государственных образований, наделенных конституцией или национальным законодательством право-

вой способностью выступать собственником имущества, в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, с участием иностранных юридических лиц, граждан и государств определяются законом об иммунитете государства и его собственности.

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-6 от 27 марта 2017 года)